

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
เลขที่: A 824
วันที่: 5 พ.ย. 2557
เวลา: 13:25 น.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๓๒๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๐๓๗ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๔๑๘ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งคำสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) [เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง] มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

เรียน เลขาธิการ กสม.

เพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวรตญา กอบศิริกาญจน์)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

- 5 พ.ย. 2557

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th

(นางสาวรุจิรา रिมนต์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๔๑๘



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังกในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๑๗๘๖๗ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอความเห็น เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายเรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังกในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) ขอเรียน ดังนี้

๑. การกำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติ สำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนจะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยนำมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ (นัดพิเศษ) เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ มาจัดทำประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือเอกชน จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๓ และการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว และให้ดำเนินการต่อไปได้ (การนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๓๐๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐) โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม ๑๒๗ ตอนพิเศษ ๑๐๔ ง เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓

๒. การขอให้...

๒. การขอให้ทบทวนปรับแก้ไขประกาศกระทรวงฯ ให้ครอบคลุมพื้นที่โครงการหรือกิจกรรม และศักยภาพในการรองรับของพื้นที่นั้นๆ เนื่องจากพื้นที่บางประเภทมีการกำหนดขอบเขตที่ไม่ชัดเจนหรือไม่เฉพาะเจาะจง ซึ่งจะทำให้มีปัญหาในทางปฏิบัติ มีความเห็นว่า โครงการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะกรรมการกำหนดให้เป็นพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงฯ เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม อยู่แล้ว

๓. การเร่งรัดการดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับการกำหนดรายละเอียดเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิชุมชนให้เกิดผลที่เป็นจริง ตามเจตนารมณ์มาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้แก่ กฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ซึ่งในขณะนี้ ทส. ได้ดำเนินการยกร่างกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. โดยได้เผยแพร่และรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายดังกล่าว และนำมาปรับปรุงกฎหมายให้มีความสมบูรณ์ เพื่อเตรียมนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่เนื่องจากการประกาศยกเลิกรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ตามประกาศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ซึ่งร่างกฎหมายดังกล่าวมีความเกี่ยวข้องกับมาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าว จึงเห็นควรชะลอการดำเนินการที่เกี่ยวข้องและรอความชัดเจนของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับใหม่ก่อนการดำเนินการต่อไป

๔. การศึกษาศักยภาพในการรองรับ (Carrying Capacity) ในทุกมิติของพื้นที่มาบตาพุด และรายงานต่อสาธารณะภายใน ๖ เดือน ควรจะต้องมีความชัดเจนในเรื่องการมอบหมายหน่วยงานและมิติของการศึกษาศักยภาพการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด เช่น ด้านเศรษฐกิจ สังคม สุขภาพ ฯลฯ ทั้งนี้เมื่อปี ๒๕๕๓ กรมควบคุมมลพิษได้มีการศึกษาศักยภาพในการรองรับมลพิษทางอากาศจากพื้นที่อุตสาหกรรมมาบตาพุด และในปี ๒๕๕๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีการศึกษาภาพรวมศักยภาพของพื้นที่มาบตาพุดในการรองรับอุตสาหกรรมด้านกายภาพ ด้านนิเวศวิทยา ด้านสังคมและสุขภาพของประชาชน และจัดทำข้อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด ซึ่งผลการศึกษาดังกล่าวได้เผยแพร่ต่อสาธารณะแล้ว

๕. คณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีคำสั่งที่ ๗๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก โดยมีรองหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ/หัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจเป็นประธานคณะกรรมการ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นฝ่ายเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะแนวทางและมาตรการในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก รวมถึงการแก้ไขปัญหามาบตาพุดอย่างยั่งยืน กำกับดูแลประสานงานและเร่งรัดติดตามการดำเนินงานของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหามาบตาพุดอย่างเป็นระบบและมีเอกภาพ และที่ผ่านมาได้มีการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับแผนการแก้ไขปัญหามาบตาพุดอย่างครบวงจร (ฉบับปรับปรุง) การแก้ไขปัญหาเร่งด่วนในพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกด้านโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งด้านสิ่งแวดล้อม และด้านการบริหารจัดการน้ำ จึงเป็นการแสดงความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผลกระทบ

จากการพัฒนา...

จากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มามีอุบัติเหตุและจังหวัดระยอง โดยมีเจตนารมณ์ให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศอย่างเป็นระบบและมีเอกภาพ ไม่ส่งผลกระทบต่อสิทธิของบุคคลและชุมชน ตามมาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ตามที่เครือข่ายประชาชนภาคตะวันออกเฉียงเหนือร้องเรียนมายังคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๖. สมาคมต่อต้านสภาวะโลกร้อนและเครือข่ายประชาชนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้ฟ้องคดีต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เป็นคดีหมายเลขดำที่ ส.๒/๒๕๕๕ โดยมีประเด็นแห่งคดีเช่นเดียวกับเรื่องร้องเรียนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาพิพากษาของศาลปกครองกลาง จึงมีความเห็นว่า เมื่อผู้ร้องได้ใช้สิทธิทางศาลแล้ว ก็ควรที่จะรอให้กระบวนการพิจารณาของศาลถึงที่สุดก่อน เพราะปัจจุบันศาลปกครองกลางได้กำหนดวันสิ้นสุดการแสวงหาข้อเท็จจริงแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ทส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๔๔

สำเนาถูกต้อง

นางสาวณัฐริ แก้วเอี่ยม

(นางสาวณัฐริ แก้วเอี่ยม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

นางวิชา เบญจะมโน
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
เลขที่รับ 358/57
วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗



สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
เลขที่รับ A777
วันที่ 3 พ.ย. 2557
เวลา 15:07 น.

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๐๓๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๖ ตุลาคม ๒๕๕๗

สำนักวิจัยและวิชาการ
เลขที่รับ 162A
วันที่ 3 พ.ย. 2557
เวลา 16:10 น.

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง

กลุ่มงานพัฒนากฎหมายและนโยบาย
เลขที่รับ 467
วันที่ 3 พ.ย. 2557
เวลา 16:30 น.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ สม ๐๐๐๔/๒๕๐๘ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗
สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามเอกสารแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยองไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพลังงาน กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายตามข้อเสนอของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ ให้จัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วแจ้ง
ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ได้แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวรุจิรา ริมผดี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

V *อิน ๘๐. กทท.*
อันเนน



(นางสาวอังคณา สังข์ทอง)

นักวิชาการสิทธิมนุษยชนเชี่ยวชาญ

บังคับบัญชาข้าราชการในศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักวิจัยและวิชาการ

๗ พ.ย. ๒๕๕๗

กานดา อรรถพรวิเศษ



(นางวิไล เบ็ญจะมไห)

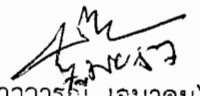
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

รักษาราชการแทน ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ว พ.อ.ชีพ

IV *สก.*

*- โปรดดำเนินการประชุมชี้แจง ๒๐ ก.ย. ๕๗
โดยมีงาน กก.อัตรากำลังฯ เข้าร่วม*



(นางสาวรุจิรา ริมผดี)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

I *เรียน* เลขาธิการ กสม.
เพื่อโปรดทราบ

(นางสาวรตญา กอบศิริกาญจน์)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

๒๓ พ.ย. ๒๕๕๗

กตพร เรือง ปรัชญา กสม.
เพื่อโปรดทราบ และเห็นชอบ
เสมอ กสม. พรินทร เพื่อทราบ

(นางกิริมย์ ศรีประเสริฐ)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๕ พ.ย. ๒๕๕๗

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๕๖

www.cabinet.thaigov.go.th (หิตตพันธ์)

บัญชีหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๗๐๒/๑๑๓๐ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๓๐๓/๒๙๖๕ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๒/๔๓๐๒ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/๔๕๘๘ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๗
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๔๒๑.๑๐/๓๐๒๕ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๓๐๔/๔๔๔๕ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๔๕๗ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๗
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๔๖๒๐ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗
๙. แนวทางการดำเนินการตามข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน ฯ

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยองให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๑๐. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๑. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๗๐๒/๑๑๓๐



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกกำหนดประเภทโครงการ หรือกิจการ ที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรทางธรรมชาติ และสุขภาพ ตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตาม ตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว (ล) ๑๗๘๖๗ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรับความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงการต่างประเทศต่อ รายงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนเกี่ยวกับผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอ ในการปรับปรุงกฎหมายเรื่อง สิทธิชุมชน จากกรณีการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะโดยรวมต่อรายงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในเรื่องผลการพิจารณาคำร้องที่เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่องสิทธิชุมชน เนื่องจากสาระสำคัญของรายงานดังกล่าวจะนำมาซึ่งการคุ้มครองสิทธิการดำรงอยู่อย่างปลอดภัยของประชาชนที่อาศัยในพื้นที่ แหล่งอุตสาหกรรม ตลอดจนการกำหนดมาตรการทางกฎหมายเพื่อให้กลุ่มอุตสาหกรรมมีความรับผิดชอบต่อชุมชน อย่างจริงจัง แม้ว่าในตราสารระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนต่าง ๆ จะมีได้ระบุถึงสิทธิชุมชนโดยเฉพาะเจาะจง ก็ตาม แต่ประชาชนมีสิทธิที่จะได้รับการปกป้องและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในฐานะปัจเจกบุคคล

๒. ไทยมีพันธกรณีตามตราสารระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนที่ไทยร่วมเป็นภาคีทั้งสิ้น ๗ ฉบับ โดยในส่วนที่อาจเกี่ยวข้องกับกรณีเครือข่ายประชาชนภาคตะวันออก มีอาทิ

๒.๑ ข้อ ๒๒ ของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Universal Declaration of Human Rights - UDHR) ซึ่งกำหนดว่า “ทุกคนในฐานะสมาชิกของสังคม มีสิทธิในหลักประกันทางสังคม และย่อมมี สิทธิในการบรรลุสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม อันจำเป็นยิ่งสำหรับศักดิ์ศรีของตน และการพัฒนา บุคลิกภาพของตนอย่างอิสระ ผ่านความพยายามของรัฐและความร่วมมือระหว่างประเทศ และตามการจัดการและ ทรัพยากรของแต่ละรัฐ”

๒.๒ ข้อ ๑ (๑) และ (๒) ของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิ การการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights - ICCPR) และกติการะหว่างประเทศว่าด้วย สิทธิ ทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม (International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights

- ICESCR) ซึ่งกำหนดว่า “ประชาชนทั้งปวงมีสิทธิในการกำหนดเจตจำนงของตนเอง โดยอาศัยสิทธินั้น ประชาชนจะกำหนดสถานะทางการเมืองของตนอย่างเสรี รวมทั้งดำเนินการอย่างเสรีในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมของตน” และ “เพื่อจุดมุ่งหมายของตน ประชาชนทั้งปวงอาจจัดการโรคภัยไข้เจ็บและทรัพยากรธรรมชาติของตนได้อย่างเสรี โดยไม่กระทบต่อพันธกรณีใด ๆ อันเกิดจากความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศซึ่งตั้งอยู่บนพื้นฐานของหลักการแห่งผลประโยชน์ซึ่งกันและกัน และกฎหมายระหว่างประเทศ ประชาชนจะไม่ถูกลิดรอนจากวิถีทางแห่งการยังชีพของตนไม่ว่าในกรณีใด ๆ”

๓. จากบริบทข้างต้น จึงอาจพิจารณาได้ว่า สิทธิต่าง ๆ ที่ปัจเจกชนในชุมชนพึงได้รับ อาทิ สิทธิในการกำหนดเจตจำนงของตนเอง สิทธิในมาตรฐานการครองชีพที่เพียงพอ สิทธิในสุขภาพกายและสุขภาพจิต เป็นสิทธิที่ได้รับการรองรับภายใต้ตราสารระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนต่าง ๆ ตามที่ไทยรับเอาหรือได้เข้าเป็นภาคี ดังนั้น การออกกฎหมาย กฎ และระเบียบใด ๆ จึงควรคำนึงถึงสิทธิที่ประชาชนในฐานะปัจเจกบุคคลพึงได้รับการรับรองตามตราสารระหว่างประเทศดังกล่าว อันรวมถึงการมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรด้วย

๔. นอกจากนี้ การกระทำของรัฐที่ถือได้ว่าเข้าข่ายเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน อาจเป็นเหตุที่นำไปสู่การร้องเรียนของปัจเจกบุคคลที่รู้สึกว่าได้ประสบผลกระทบต่อกลไกระดับระหว่างประเทศได้ต่อไป เช่น กลไกที่จัดตั้งโดยคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (Human Rights Council) โดยเฉพาะกลไกที่อาจเกี่ยวข้องกับ อาทิ ผู้เสนอรายงานพิเศษเรื่องสิทธิของทุกคนที่จะเข้าถึงมาตรฐานสุขภาพกายและสุขภาพจิตที่สูงที่สุดที่จะบรรลุได้ (Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health) และผู้เสนอรายงานพิเศษเรื่องผลกระทบต่อสิทธิมนุษยชนของการบริหารจัดการและกำจัดสารพิษและขยะพิษอย่างสอดคล้องกับสภาพแวดล้อม (Special Rapporteur on the implications for human rights of the environmentally sound management and disposal of hazardous substances and wastes) ซึ่งกลไกดังกล่าวสามารถสอบถามขอรับคำชี้แจงมายังรัฐบาลได้ตามอาณัติของตน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถวินัย)



รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองสนเทศเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๔๒ (รัชดา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๖

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวณัฐรี แก้วเอี่ยม)

(นางสาวณัฐรี แก้วเอี่ยม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ



ที่ กษ ๐๓๐๓ / ๒๗๖๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๑๗๘๖๗
ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้นำเสนอรายงานผลการพิจารณา โดยมีข้อเสนอแนะในภาพรวมระดับประเทศเพื่อให้เกิดการคุ้มครองสิทธิชุมชน ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๖๖ และ มาตรา ๖๗ แต่เนื่องจากรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวได้ถูกยกเลิกไปแล้ว โดยในปัจจุบันใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งมีบทบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องการคุ้มครองสิทธิของประชาชนไว้ตามมาตรา ๔ ว่า “ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพและความเสมอภาค บรรดาที่ชนชาวไทยเคยได้รับการคุ้มครองตามประเพณีการปกครองประเทศไทย

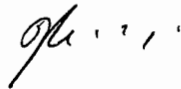
ในระบอบ ...

ในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และตามพันธกรณีระหว่างประเทศ
ที่ประเทศไทยมีอยู่แล้ว ย่อมได้รับการคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญนี้” จากหลักการตามมาตรา ๔ ของ
รัฐธรรมนูญฯ ฉบับชั่วคราว ปี ๒๕๕๗ ดังกล่าว การคุ้มครองสิทธิตามมาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ ของ
รัฐธรรมนูญฯ ปี ๒๕๕๐ จึงยังคงได้รับการคุ้มครองสิทธิตามรัฐธรรมนูญฯ ฉบับชั่วคราว ปี ๒๕๕๗ ด้วย
ถึงแม้ว่าจะมิได้มีบทบัญญัติไว้อย่างชัดเจนว่า ให้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบ
ต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ จะต้องมีการศึกษา
และประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และต้องให้มีการจัด
กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งต้องให้องค์กรอิสระด้าน
สิ่งแวดล้อมและสุขภาพให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว ตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง
ของรัฐธรรมนูญฯ ปี ๒๕๕๐ ก็ตาม ทั้งนี้ ประเทศไทยยังคงต้องปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศ
ด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกอยู่ด้วย

สำหรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อขอให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณาและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าว นั้น เนื่องจาก
ข้อเสนอแนะดังกล่าวเป็นเชิงนโยบาย จึงเป็นความเห็นทางวิชาการที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถรับไป
ใช้ประกอบการพิจารณาหรือทบทวนดำเนินการ เพื่อกำหนดมาตรการที่เหมาะสมในการดำเนินการตาม
อำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด ตลอดจนการแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนหรือชุมชนที่จะได้รับหรือ
อาจได้รับผลกระทบในด้านสุขภาพ อนามัย สวัสดิภาพ หรือคุณภาพชีวิตของประชาชน จากการพัฒนา
ด้านอุตสาหกรรมของประเทศได้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

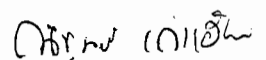
กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๖๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๖๙๑๗

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวณัฐรี เก้าเอี้ยน)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๒/๔๓๖๗



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กทม. ๑๐๙๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการ หรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจิงในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๗๘๖๗ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้แจ้งให้กระทรวงพลังงานเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจิงในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง นั้น

ในการนี้ กระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. การตรวจสอบความถูกต้องหรือการทบทวนประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงฯ เห็นควรให้พิจารณาความเหมาะสมการกำหนดประเภทโครงการรุนแรงตามหลักวิชาการและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

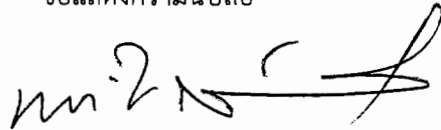
๒. การติดตามการดำเนินงานแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง กระทรวงพลังงานพร้อมให้การสนับสนุนการดำเนินการ โดยที่ผ่านมารกรมธุรกิจพลังงาน กระทรวงพลังงานได้ออกประกาศพร้อมประสานคลังน้ำมันและสถานีบริการในจังหวัดระยอง

/ทุกแห่ง...

ทุกแห่งติดตั้งระบบควบคุมไอน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อป้องกันการแพร่กระจายของไอน้ำมันเชื้อเพลิง (เฉพาะน้ำมันเบนซิน) ไปสู่บรรยากาศ ซึ่งดำเนินการครบทุกแห่งแล้ว

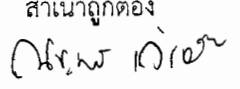
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณรงค์ชัย อัครเศรณี)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
โทร. ๐-๒๑๔๐-๖๒๘๐
โทรสาร. ๐-๒๑๔๐-๖๓๒๙

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวณัฐรี เก้าเอี้ยน)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/๕๕๘๘

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๓) ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาดูแลความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๗๘๖๗ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เสนอเรื่องรายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุง เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาดูแลความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง และขอให้กระทรวงยุติธรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ข้อเสนอแนะในประเด็นการเร่งนำเครื่องมือการประเมินผลกระทบทางกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อม และประเด็นการดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมาย ที่เกี่ยวกับการกำหนดรายละเอียดเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิชุมชนให้เกิดผลที่เป็นจริงนั้น เป็นภารกิจและอำนาจหน้าที่โดยตรงของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งต้องมีกลไกในการประเมินผลกระทบในการออกกฎหมายทุกฉบับอย่างรอบด้านในส่วน of กระทรวงยุติธรรม

/อาจมีส่วน...

อาจมีส่วนในการสนับสนุน การมีส่วนร่วมของประชาชนในการให้ความรู้ และความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของประชาชนในทางกฎหมายมากยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. อาสภช

(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๒๘๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๖๕

สำเนาถูกต้อง

นางสาวณัฐรี เก้าเอี้ยน

(นางสาวณัฐรี เก้าเอี้ยน)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๔๒๑.๑๐/ ๓๐๒๕



กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุด และจังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๑๗๘๖๗

ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุด และจังหวัดระยอง ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงสาธารณสุข ได้พิจารณารายงานผลการพิจารณาคำร้องดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว โดยมีความเห็นในส่วนสาระสำคัญที่กระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ดังนี้

๑. เห็นด้วยกับสาระสำคัญส่วนใหญ่ของข้อเสนอแนะในภาพรวมระดับประเทศของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อให้เกิดการคุ้มครองสิทธิชุมชน ตามเจตนารมณ์มาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยเฉพาะการทบทวนการกำหนดโครงการหรือกิจการที่เข้าข่ายก่อผลกระทบต่อรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ เนื่องจากจะเป็นประโยชน์ต่อสุขภาพและความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน

๒. การดำเนินงานของกระทรวงสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันและลดผลกระทบต่อสุขภาพต่อชุมชนจากโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงดังกล่าว ได้แก่ การจัดทำ

แผนบูรณาการ...

แผนบูรณาการยุทธศาสตร์กระทรวงสาธารณสุขด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของหน่วยงานภายในกระทรวงสาธารณสุขที่มีการดำเนินการร่วมกับภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง มีการจัดทำเกณฑ์มาตรฐานสุขภาพและดัชนีชี้วัดสุขภาพเพื่อเฝ้าระวังผลกระทบต่อสุขภาพ มีการขยายระบบบริการสาธารณสุขทั้งในด้านสถานบริการสาธารณสุขและในด้านการพัฒนาการบริการอาชีวอนามัย การบริการเวชศาสตร์สิ่งแวดล้อม การพัฒนาเทคโนโลยีในการตรวจวัดและการวิเคราะห์พิษวิทยาทางห้องปฏิบัติการ มีการดำเนินการด้านการแพทย์และสาธารณสุขเพื่อจัดทำระบบข้อมูลการเฝ้าระวังโรค การสอบสวนโรค และมีทีมงานทั้งในส่วนกลางและในพื้นที่ในการเฝ้าระวังโรค สอบสวนโรค ตอบโต้ภาวะฉุกเฉินจากสารเคมีและรังสีตามกฎหมายระหว่างประเทศ (International Health Regulations 2005 (IHR)) รวมทั้งมีการดำเนินการพัฒนาวิชาการและถ่ายทอดความรู้ด้าน EIA/HIA และการสื่อสารความเสี่ยง (Risk Communication) ให้กับทุกภาคส่วน

๓. ข้อเสนอแนะ ข้อความในหน้าที่ ๕ ข้อ (๑.๓) พิจารณาทบทวน ปรับปรุง แก้ไขหรือยกเลิกกระบวนการจัดทำประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามข้อ (๑.๑) นั้น มีความเห็นว่า องค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพควรมีการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องรวมทั้งประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างเป็นรูปธรรมในการกำหนดประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่เข้าข่ายตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง รวมทั้งการจัดทำเกณฑ์การพิจารณาตรวจสอบการจัดทำรายงาน EIA/HIA สำหรับกำกับ ติดตาม การอนุมัติ อนุญาตโครงการอย่างมีธรรมาภิบาล เพื่อสอบทานการดำเนินการร่วมกันให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนุญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์รัชตะ รัชตะนาวิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

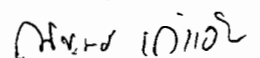
กรมควบคุมโรค

สำนักโรคจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐ ๓๘๖๘ ๔๐๒๑

โทรสาร ๐ ๓๘๖๘ ๔๐๒๑ ต่อ ๑๑๑

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวณัฐรี แก้วเอี่ยม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๓๐๔/๕๕๕๕



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี

กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๑๓ ต.ค. ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงใจในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว (ล) ๑๗๘๖๗

ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน เรื่อง คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้เสนอเรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงใจในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่าการดำเนินการตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่ผ่านมามีการดำเนินการครบถ้วน เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนดแล้ว อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันบทบัญญัติในมาตรา ๖๗ วรรคสอง ดังกล่าวข้างต้นไม่มีผลใช้บังคับแล้วเนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้สิ้นสุดลงโดยประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ อนึ่ง สำหรับรายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่เกี่ยวข้องกับ

/มาตรา...

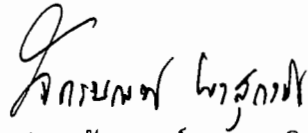


‘กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง’

มาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ นี้ อาจนำไปเสนอประกอบ
ในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับใหม่ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจักรมณต์ วัฒนาสุกขนิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

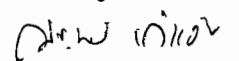
กรมโรงงานอุตสาหกรรม

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๐๒-๓๙๙๓

โทรสาร ๐-๒๒๐๒-๓๙๙๗

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวณัฐณี-เก้าเอียน)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ



‘กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง’

ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ฉบับที่ ๑๑/๒๕๕๗

เรื่อง การสิ้นสุดของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เพื่อความสงบเรียบร้อยในการปกครองประเทศ จึงให้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ เดือนพฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง การสิ้นสุดชั่วคราวของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ใช้ข้อความตามประกาศฉบับนี้

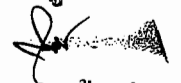
๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลง ยกเว้นหมวด ๒
๒. คณะรัฐมนตรีรักษาการ สิ้นสุดลง
๓. วุฒิสภา ยังคงปฏิบัติหน้าที่ตามจำนวนสมาชิกวุฒิสภาที่มีอยู่ ณ วันที่ประกาศฉบับนี้มีผลบังคับใช้
๔. ศาลทั้งหลาย คงมีอำนาจดำเนินการพิจารณาและพิพากษาอรรถคดีตามบทกฎหมาย และประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
๕. องค์กรอิสระ และองค์กรอื่น ตามรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง


(นายสุนทร แก้วสว่าง)

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๒๕๖๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุด และจังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๗๘๖๗ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับรายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุด และจังหวัดระยอง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า การเสนอเรื่องดังกล่าวของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะรัฐมนตรีจึงอาจมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศทัต ไทระกิตย์)

รองเลขาธิการฯ รักษาราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๒๔ (นางอัญชลีฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๒
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวณัฐรี เก้าเอี้ยน)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/ ๒๖๕๐



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจิงในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๑๗๘๖๗ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการหรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจิงในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ความละเอียดแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็น ดังนี้

๑. ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติบางเรื่อง หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้มีการดำเนินการแล้ว โดยในส่วนของสำนักงานฯ ได้ดำเนินการดังนี้ (๑) ศึกษาเบื้องต้นศักยภาพการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด (๒) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ และ (๓) ปรับแนวทางการพัฒนาประเทศเป็นการบูรณาการแบบองค์รวม เชื่อมโยงทุกมิติการพัฒนาโดยมีคนเป็นศูนย์กลาง มีเป้าหมายและตัวชี้วัดที่ครอบคลุมทั้งด้านความอยู่เย็นเป็นสุข ด้านสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่สมดุล มิได้ใช้ตัวชี้วัดผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเพียงประการเดียว

๒. สำหรับการแก้ไข

๒. สำหรับการแก้ไขปัญหามลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มีต่อชุมชนในพื้นที่ มาบตาพุดและจังหวัดระยองนั้น ในระยะที่ผ่านมาคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเล ตะวันออก ซึ่งสำนักงานฯ เป็นฝ่ายเลขานุการ รวมทั้งคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง ได้นำเสนอรัฐบาล พิจารณานุมัติงบประมาณวงเงิน ๑,๔๓๒ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๒-๒๕๕๔) เพื่อพัฒนาศักยภาพโรงพยาบาล จัดกิจกรรมตรวจสุขภาพเฝ้าระวังโรคประชาชนอย่างสม่ำเสมอ ติดตามตรวจวัดคุณภาพสิ่งแวดล้อม ขยาย ระบบประปา ปรับปรุงถนน จัดการขยะมูลฝอย ทำให้สามารถแก้ไขปัญหามลพิษด้านสาธารณสุข โครงสร้างพื้นฐาน และสิ่งแวดล้อมได้ในระดับหนึ่ง และในปี ๒๕๕๗ คณะกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณ ชายฝั่งทะเลตะวันออกได้นำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมในวงเงิน ๖๗๗ ล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหาย่างต่อเนื่อง โดยให้บริการตรวจสุขภาพประชาชนในเขตควบคุมมลพิษ จัดซื้อครุภัณฑ์ทางการแพทย์ที่จำเป็น ก่อสร้างปรับปรุงถนน แก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง พัฒนาศูนย์กำจัด ขยะมูลฝอยแบบครบวงจร และจัดตั้งศูนย์ตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน นอกจากนี้ยังมีการจัดตั้งกลไก ในระดับจังหวัดซึ่งจะทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนติดตามการแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่มาบตาพุดได้อย่างทันการณ์

๓. กรณีข้อเสนอให้ทบทวน “ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติ สำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่าง รุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือ เอกชน จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๓” รวมถึงการเปลี่ยนหน่วยงาน ทำหน้าที่กำหนดประเภทโครงการรุนแรง ตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และการปรับปรุงระบบ กลไก กระบวนการจัดทำ ติดตามตรวจสอบ EIA/HIA รวมทั้ง มาตรการลงโทษกรณีไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อกำหนดใน EIA/HIA นั้น เนื่องจากรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้สิ้นสุดลงแล้ว จึงเห็นควรมอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับผิดชอบพิจารณาใน รายละเอียดร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งตัวแทนภาคเอกชน และนักวิชาการ เพื่อให้เกิดประโยชน์ สูงสุดต่อส่วนรวมและเป็นที่ยอมรับร่วมกันของทุกฝ่าย

๔. นอกจากนี้ เพื่อให้มีเครื่องมือทางการคลังสำหรับการสร้างความเป็นธรรมในการดูแล รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยผู้ก่อมลพิษมีหน้าที่ต้องเสียภาษีสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะช่วยให้ผู้ก่อมลพิษมีความ ระมัดระวังยิ่งขึ้น และนำไปสู่การลดผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อม เห็นควรมอบหมายกระทรวงการคลัง เร่งรัดการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ. เพื่อให้มีการประกาศใช้ โดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

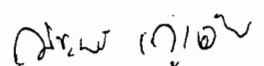


(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่
โทร. ๐-๒๒๘๐-๒๗๔๐
โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๒๗๔๓
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ jarunun@nesdb.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวณัฐนรี เก้าเอี้ยน)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

แนวทางการดำเนินการตามข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน ฯ

ข้อเสนอแนะ	แนวทางการดำเนินการ
<p>๑. รัฐบาลต้องปฏิบัติหน้าที่ตามพันธกรณีในการเคารพ (Obligation to Respect) สิทธิชุมชน โดย</p> <p>๑.๑ ทบทวน ปรับปรุงแก้ไขประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติ สำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนจะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๓</p> <p>๑.๒ ต้องเร่งดำเนินการศึกษาศักยภาพในการรองรับ (Carrying Capacity) ในทุกมิติของพื้นที่มาบตาพุด และรายงานต่อสาธารณะภายใน ๖ เดือน และควรยุติการขยายอุตสาหกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษในพื้นที่มาบตาพุดไประยะหนึ่ง จนกว่าจะศึกษาศักยภาพในการรองรับในทุกมิติ และมีการยอมรับว่าพื้นที่ดังกล่าวมีศักยภาพในการรองรับในระดับสากล</p> <p>๑.๓ พิจารณาทบทวน ปรับปรุง แก้ไขหรือยกเลิกกระบวนการจัดทำประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามข้อ (๑.๑) โดยให้องค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพทำหน้าที่กำหนดประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่เข้าข่ายตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง รวมทั้งพิจารณาตรวจสอบและให้ความเห็นต่อทุกขั้นตอนของการจัดทำรายงาน EIA/HIA เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย</p>	<p>มอบหมายให้ กต. ทส. ยธ. สธ. อก. สคก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง</p>
<p>๒. รัฐบาลต้องปฏิบัติหน้าที่ตามพันธกรณีในการปกป้อง คุ่มครอง (Obligation to Protect) สิทธิชุมชน</p> <p>๒.๑ รัฐบาลต้องปฏิบัติหน้าที่และรับผิดชอบในการจัดทำและปรับปรุงผังเมือง</p> <p>๒.๒ รัฐบาลต้องปฏิบัติหน้าที่และรับผิดชอบในการทำ EIA/HIA</p> <p>๒.๒.๑ ปรับปรุงระบบ กลไก และกระบวนการในการทำและติดตามตรวจสอบ (monitoring) การทำ EIA/HIA ให้มีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส มีความถูกต้องและน่าเชื่อถือทางวิชาการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง มาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบต่อสุขภาพและสังคม ตลอดจนรายงานผลการดำเนินงานต่อสาธารณะ</p> <p>๒.๒.๒ กำหนดมาตรการลงโทษสำหรับอุตสาหกรรมที่ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไข ข้อกำหนดใน EIA/HIA รวมทั้งการชดเชยและเยียวยาที่อยู่ใน EIA/HIA นอกจากนี้ รัฐบาลต้องรับผิดชอบในการทำให้กระบวนการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเกิดผลที่เป็นจริงในทางปฏิบัติ</p> <p>๒.๒.๓ บริหารจัดการและกำกับดูแลกระบวนการจัดทำ EIA/HIA ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน</p> <p>๒.๒.๓.๑ ควรให้หน่วยงานของรัฐทำหน้าที่ในการจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อทำ EIA/HIA โดยเก็บค่าธรรมเนียมจากเจ้าของโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาการจัดทำรายงานที่มุ่งตอบสนองความต้องการของเจ้าของโครงการ</p> <p>๒.๒.๓.๒ ควรหามาตรการผลักดันให้หน่วยงานอนุมติอนุญาต และหน่วยกำกับปฏิบัติตามมาตรการของ EIA/HIA บูรณาการดำเนินงานร่วมกันอย่างต่อเนื่องหลังจากมีการดำเนินโครงการแล้ว</p>	<p>มอบหมายให้ ทส. มท. สธ. อก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง</p>

ข้อเสนอแนะ	แนวทางการดำเนินการ
<p>๒.๒.๓.๓ ควรปรับปรุงกลไกและมาตรการที่ทำหน้าที่ติดตาม กำกับการดำเนินการตามกฎหมายให้มีประสิทธิภาพ ตลอดจนรายงานต่อสาธารณะว่าในแต่ละปีมีโครงการใดบ้างที่ไม่ปฏิบัติตาม EIA/HIA อีกทั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ</p> <p>๒.๒.๓.๔ ควรจัดหานักวิชาการตามที่ภาคประชาชนร้องขอเพื่อให้ความรู้ ให้คำปรึกษาในกระบวนการทำ EIA/HIA โดยมีการทบทวนปรับปรุงบัญชีรายชื่อนักวิชาการอย่างสม่ำเสมอ</p> <p>๒.๒.๓.๕ ต้องกำหนดมาตรการชดเชยและเยียวยาที่ชัดเจน ในกรณีมีการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมจนส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ หรือคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยปรับปรุงสาระสำคัญตามเอกสารท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ ฉบับลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๒ ให้มีรายละเอียดเกี่ยวกับการคำนวณค่าชดเชย เยียวยา และระยะเวลาจ่ายเงิน</p> <p>๒.๓ สร้างเครื่องมือตัดสินใจในระดับภาพรวมในการใช้พื้นที่สำหรับอุตสาหกรรมให้มีความสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม โดยประเมินศักยภาพในการรองรับของพื้นที่ (Carrying Capacity) ซึ่งต้องอาศัยการประเมินภาพรวมอันเป็นผลมาจากการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment : SEA) และจะต้องปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพ สม่าเสมอ และทันเวลา</p> <p>๒.๔ กำหนดนโยบาย แนวทาง รวมถึงมาตรการที่ชัดเจนและสอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศในการป้องกัน กำกับดูแล ติดตาม ตรวจสอบให้การประกอบการของภาคธุรกิจ และอุตสาหกรรม เคารพสิทธิมนุษยชน รวมถึงสิทธิชุมชน และต้องมีกลไกที่มีประสิทธิภาพในการกำกับดูแล ติดตาม ตรวจสอบให้เป็นไปตามนโยบาย แนวทาง และมาตรการที่กำหนด ตลอดจนมีกลไกในการเยียวยาอย่างเหมาะสมแก่บุคคล และชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการประกอบการของธุรกิจและอุตสาหกรรม</p>	
<p>๓. รัฐบาลต้องปฏิบัติหน้าที่ตามพันธกรณีในการดำเนินมาตรการที่จำเป็น และเพียงพอที่จะทำให้สิทธิชุมชนเกิดผลและเป็นจริง (Obligation to Fulfill)</p> <p>๓.๑ ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ตามแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนตามมาตรา ๘๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ อย่างเคร่งครัด และส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในทุกระดับทุกมิติ และควรส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดสมัชชาเชิงประเด็นหรือพื้นที่ของเครือข่ายมาตาพุดและหรือเครือข่ายประชาชนภาคตะวันออกเฉียงเหนือให้เกิดการมีส่วนร่วมในทุกภาคส่วน จัดให้มีเวทีสาธารณะร่วมกันในการแก้ปัญหา ติดตามกำกับแผนการลดมลพิษในพื้นที่มาตาพุด แผนการจัดทำผังเมืองและอื่น ๆ โดยต้องรายงานผลการดำเนินการต่อสาธารณะเป็นระยะ ๆ</p> <p>๓.๒ เร่งนำเครื่องมือการประเมินผลกระทบทางกฎหมาย (Regulatory Impact Assessment : RIA) มาใช้ในประเทศไทย เพื่อตรวจสอบการออกกฎหมายของฝ่ายบริหาร</p>	<p>มอบหมายให้ ทส. มท. ยธ. สคก. สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง</p>

ข้อเสนอแนะ	แนวทางการดำเนินการ
<p>๓.๓ เร่งรัดการดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดรายละเอียดเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิชุมชนให้เกิดผลที่เป็นจริง ตามเจตนารมณ์มาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และควรปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้สอดคล้องกับมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐</p> <p>๓.๔ ควรทบทวนการให้ความสำคัญต่อความสำเร็จในการพัฒนาประเทศโดยใช้ตัวชี้วัดผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) โดยการบูรณาการการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติกับการพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อมิให้เกิดผลกระทบด้านสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพหรือคุณภาพชีวิตของประชาชน</p>	

สำเนา

ที่ สม ๐๐๐๔/ ๒๒๐๘

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖-๗ ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๕ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการ หรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง ๑. หนังสือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ สม ๐๐๐๔/๔๙ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๖
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๔๐๕๐ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ สม ๐๐๐๔/๔๘ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๗
๒. สำเนารายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายที่ ๖๘๓ - ๖๘๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. หนังสือ “รายงานข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ต่อกรณีร้องเรียนของเครือข่ายประชาชนภาคตะวันออก” จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างอิง ๑ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เสนอรายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่ขอให้เสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีขอให้พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องในการออกประกาศกำหนดประเภทโครงการ หรือกิจการที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และติดตามตรวจสอบความคืบหน้าในการดำเนินงานของรัฐบาลและความจริงจังในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มาบตาพุดและจังหวัดระยอง มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา และตามหนังสือที่อ้างอิง ๒ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า โดยที่ได้มีพระราชกฤษฎีกายกยบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้ส่งเรื่องดังกล่าวคืนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการชุดใหม่ต่อไป นั้น

โดยที่ได้มีพระบรมราชโองการแต่งตั้งคณะกรรมการแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงขอส่งรายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะ

นโยบายฯ เรื่องดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย มาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๕ (๓)

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป หากผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้ทราบด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาติชาย สุธธิกุลม)

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักวิจัยและวิชาการ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๘๙๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๖๙

.....
.....
.....