

ด่วนที่สุด



ที่ สม ๐๐๐๑/๖๐

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๔๒๒ ถนนพญาไท เขตปทุมวัน กทม. ๑๐๓๓๐

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ปัญหาการดำเนินกิจการของบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ด้วย พนักงานบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่า ไม่ได้ได้รับความเป็นธรรมกรณีบริษัทฯ ดำเนินโครงการ “ร่วมใจจากด้วยความยินดีทั้งสองฝ่าย” โดยขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีและส่งผลกระทบต่อสิทธิและสถานภาพตามกฎหมายของพนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการสิทธิแรงงานตรวจสอบเรื่องร้องเรียนนี้ ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒

คณะอนุกรรมการสิทธิแรงงาน ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕ ได้ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้มีมติอนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ คือ อนุมัติให้จัดตั้งบริษัทร่วมทุนระหว่าง บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด (บพด.) กับกลุ่มบริษัทเจ้าของเรือไทย จำนวน ๒๑ บริษัท และอนุมัติให้บพด. ลงทุนในบริษัทร่วมทุน เป็นจำนวนเงิน ๒๐๐ ล้านบาท ตลอดจนมีมติให้กระทรวงคมนาคมจัดให้มีระบบการบริหารบริษัทร่วมทุนที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุดและไม่เกิดปัญหาผลประโยชน์ขัดกันกับธุรกิจเดิมของเอกชนผู้ร่วมทุน รวมทั้งให้พิจารณาด้วยว่าจะต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐด้วยหรือไม่ ต่อมา บพด. ได้จัดทำโครงการ “ร่วมใจจากด้วยความยินดีทั้งสองฝ่าย” ซึ่งกำหนดให้พนักงานที่ขอเข้าโครงการจะพ้นสภาพพนักงานโดยได้รับสิทธิประโยชน์ต่างๆ รวมทั้งเงินชดเชยตามกฎหมาย แต่จะไม่มีสิทธิกลับเข้ามาปฏิบัติงานใน บพด. หรือบริษัทที่ บพด. ร่วมทุน จากนั้น บพด. ได้ออกแบบสอบถาม กำหนดให้พนักงานแสดงความประสงค์ว่าจะเข้าโครงการหรือจะไปอยู่ที่บริษัทร่วมทุนที่จะจัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี แต่สำหรับพนักงานที่ไม่เลือกอย่างหนึ่งอย่างใด บพด. อ้างว่าจะเลิกจ้างโดยจ่ายเงินชดเชยให้ตามกฎหมาย วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ สภากรรมการ บพด. ใน

การประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๔๘ มีมติเห็นชอบโครงการดังกล่าว ต่อมาในวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๘ ผู้บริหาร บทด. ได้ประชุมชี้แจงให้พนักงานทราบว่า บทด. ไม่มีวัตถุประสงค์ให้พนักงานทำงานที่ บทด. อีกต่อไป ภายหลังจากที่มีการจัดตั้งบริษัทร่วมทุน ทำให้พนักงานส่วนใหญ่ที่เกรงว่าจะถูกเลิกจ้างขอเข้าโครงการ ส่วนพนักงานที่เหลือขอไปอยู่ที่บริษัทร่วมทุน โดยจะมีผลทันทีตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ เป็นต้นไป

สำหรับการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นของ บทด. ผู้ร้องเห็นว่าเป็นการจัดต่อ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๗ ที่กำหนดหลักเกณฑ์ในการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจจะต้อง ไม่ปลดพนักงาน สิทธิประโยชน์ของพนักงานต้องไม่น้อยกว่าเดิม และต้องนับอายุงานต่อเนื่อง ทั้งยังขัด ต่อมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ด้วย เพราะมติดังกล่าวมิได้อนุมัติให้มีการยุบเลิก บทด. หรือให้พนักงาน บทด. หันสภาพไปเป็นพนักงานบริษัทร่วมทุนแต่อย่างใด นอกจากนี้ พนักงานยัง เห็นว่าเป็นการกระทำที่ขัดต่อหลักเกณฑ์การดำเนินการโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด (โครงการร่วมใจ จากองค์กร) ของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งกระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๕๒๕.๔/ว ๒๐ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๔๓ กำหนดให้ดำเนินการภายใต้วัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหามีบุคลากรมากเกินความจำเป็นเท่านั้น และการที่สภากรรมการ บทด. มีมติให้ดำเนินการโครงการดังกล่าวก็ไม่ถูกต้อง เพราะตามข้อบังคับของ บทด. หมวด ๔ เรื่องอำนาจและหน้าที่ของกรรมการ สภากรรมการ บทด. ไม่มีอำนาจปลดพนักงาน หรือ ยุบเลิกกิจการ บทด. แต่อย่างใด

คณะกรรมการสิทธิแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีตามคำร้องมีข้อเท็จจริงเบื้องต้น รับฟังได้ว่า ผู้ร้องและพนักงาน บทด. จำนวนหนึ่งไม่ประสงค์เปลี่ยนสภาพไปเป็นพนักงานบริษัทร่วมทุน และไม่เห็นด้วยกับโครงการ “ร่วมใจจากด้วยความยินดีทั้งสองฝ่าย” แต่ได้จำใจสมัครเข้าร่วมโครงการ เพราะเกรงว่าจะถูกเลิกจ้างตามคำชี้แจงของผู้บริหาร บทด. อย่างไรก็ตาม ในประเด็นที่ผู้ร้องอ้างว่าการ ดำเนินการในโครงการดังกล่าวไม่ชอบด้วยระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องนั้น ยังคงต้องตรวจสอบ พยานหลักฐานและข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องต่อไป แต่เนื่องจาก บทด. ได้กำหนดให้โครงการมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ เป็นต้นไป ซึ่งหากภายหลังปรากฏผลการตรวจสอบว่าการดำเนินการโครงการมิชอบ ด้วยระเบียบกฎหมาย ก็จะก่อความเสียหายให้แก่พนักงานและ บทด. ตลอดจนกระทรวงการคลังในฐานะ ผู้ถือหุ้นของ บทด. อันอาจจะยากแก่การเยียวยาความเสียหาย ดังนั้น คณะอนุกรรมการสิทธิแรงงานจึงทำ หนังสือด่วนที่สุด ที่ สม ๐๐๐๓/๑๐๑๑ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๘ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อหาวิธี ปัญหาในเรื่องดังกล่าวข้างต้นต่อคณะรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑. ตามที่ผู้ร้องอ้างว่า การดำเนินการของ บทด. ขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๗ เรื่องกำหนดหลักเกณฑ์ในการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ และขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ เพราะมติดังกล่าวมิได้อนุมัติให้มีการยุบเลิก บทด. หรือให้พนักงาน บทด.

พ้นสภาพไปเป็นพนักงานบริษัทร่วมทุน ทั้งยังขัดต่อหลักเกณฑ์การดำเนินการโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด (โครงการร่วมใจจากองค์กร) ของรัฐวิสาหกิจ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๒๕.๔/ว ๒๐ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๓ และไม่ชอบด้วยข้อบังคับของ บพด. หมวด ๔ เรื่องอำนาจและหน้าที่ของกรรมการ เพราะสภากรรมการ บพด. ไม่มีอำนาจปลดพนักงานหรือยุบเลิกกิจการ บพด. แต่อย่างใด นั้น คำอ้างทั้งหมดดังกล่าวของผู้ร้องถูกต้องหรือไม่ ประการใด

๒. ขอให้แจ้งกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และหน่วยงานอื่นๆของรัฐที่เกี่ยวข้อง ประสานความร่วมมือกันแก้ไขปัญหาที่ผู้ร้องไม่ได้รับความเป็นธรรม เพื่อให้มีการพิจารณาทบทวนโครงการ “ร่วมใจจากด้วยความยินดีทั้งสองฝ่าย” ของ บพด. โดยคำนึงถึงสิทธิของพนักงานที่ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายเป็นสำคัญ

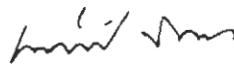
นอกจากนั้น คณะอนุกรรมการสิทธิแรงงานยังได้ขอให้พิจารณาด้วยว่า ในระหว่างที่การพิจารณาตอบข้อหาหรือตาม ข้อ ๑ และการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานตาม ข้อ ๒ ข้างต้น ยังไม่ได้ข้อยุติ ก็ขอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาสั่งหรือดำเนินการให้ บพด. พิจารณาทบทวนโครงการ “ร่วมใจจากด้วยความยินดีทั้งสองฝ่าย” เป็นการด่วนอีกทางหนึ่งด้วย

ต่อมาสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๒๘๕๕ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงประธานอนุกรรมการสิทธิแรงงาน แจ้งว่าได้ส่งเรื่องของคณะอนุกรรมการสิทธิแรงงานให้กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงแรงงาน และ บพด. ตรวจสอบ และ/หรือพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ส่วนข้อเสนอของคณะอนุกรรมการสิทธิแรงงานที่ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งหรือดำเนินการให้ บพด. พิจารณาทบทวนโครงการ “ร่วมใจจากด้วยความยินดีทั้งสองฝ่าย” นั้น เป็นกรณีที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป แต่เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๖ วรรค ๒ กำหนดให้ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐผู้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเป็นองค์กรอิสระที่ไม่อยู่ในการกำกับราชการฝ่ายบริหาร ให้หัวหน้าองค์กรอิสระนั้นเป็นผู้ลงนามเสนอไปยังนายกรัฐมนตรี ดังนั้น สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีจึงแจ้งให้คณะอนุกรรมการสิทธิแรงงานทราบเพื่อดำเนินการต่อไป

ฉะนั้น เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และเพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงขอกราบเรียนมายังนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งหรือดำเนินการให้ บพด. พิจารณาทบทวนโครงการ “ร่วมใจจากด้วยความยินดีทั้งสองฝ่าย” เป็นการด่วน โดยขอให้คำนึงถึงสิทธิ เสรีภาพ และความ

เสมอภาคของบุคคลที่ได้รับการรับรองหรือคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือตามกฎหมายไทย หรือตามสนธิสัญญาที่ประเทศไทยมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตาม และขอได้โปรดแจ้งผลการพิจารณาให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบภายในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ด้วยจะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเสน่ห์ จามริก)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิแรงงาน

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๒๑๕ ๒๕๗๓ ต่อ ๑๐๒๑ (กรมสรรพ)

โทรสาร ๐ ๒๒๑๕ ๓๕๗๒

(เลขรับคำร้องที่ ๑๖๐/๒๕๕๕)