

**ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น**  
**เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..)**  
**พ.ศ. ....**

---

**๑. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา**

(๑) โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๑) ได้บัญญัติให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการตรวจสอบและรายงานข้อเท็จจริงที่ถูกต้องเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนทุกกรณีโดยไม่ล่าช้า และเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน รวมทั้งการเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกระบวนการใกล้เคียงนับเป็นการเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายวิธีการหนึ่งตามหลักสากล โดยได้กำหนดให้สถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติต้องมีหน้าที่และอำนาจและความรับผิดชอบครอบคลุมถึงการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิมนุษยชนอย่างกว้างขวางที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ และอำนาจดังกล่าวตลอดจนองค์ประกอบและเขตอำนาจของสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติต้องบัญญัติรับรองไว้อย่างชัดเจนในรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย กับทั้งยังได้กำหนดหลักการเพิ่มเติมว่าด้วยสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่มีอำนาจกึ่งตุลาการในการรับและพิจารณาเรื่องร้องเรียนไว้ประการหนึ่ง คือ แสวงหาแนวทางยุติปัญหาอย่างฉับมิตรผ่านกระบวนการใกล้เคียง หรือโดยการตัดสินใจที่มีผลผูกพัน หรือหากจำเป็นบนพื้นฐานการปกปิดเป็นความลับ ทั้งนี้ ภายในขอบเขตที่กฎหมายบัญญัติ แต่ด้วยปัจจุบัน พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มิได้บัญญัติอำนาจดังกล่าวให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไว้

(๒) โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๘๐ ได้บัญญัติให้พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งข้าราชการฝ่ายทหารและฝ่ายพลเรือนตำแหน่งปลัดกระทรวง อธิบดี และเทียบเท่า และทรงให้พ้นจากตำแหน่ง เว้นแต่กรณีที่พ้นจากตำแหน่งเพราะความตาย เกษียณอายุ หรือพ้นจากราชการเพราะถูกลงโทษ แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๔ (๒) ได้บัญญัติให้การบรรจุและแต่งตั้งให้ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงนอกจากตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ หรือเทียบเท่า เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแล้ว ให้ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ซึ่งการบัญญัติให้มีตำแหน่งเทียบเท่าดังกล่าวไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๘๐

**๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมาย**

(๑) เพื่อให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีอำนาจในการใกล้เคียงตามกฎหมายอันสอดคล้องกับหลักการสากล

(๒) เพื่อให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในส่วนที่เกี่ยวกับการแต่งตั้งข้าราชการตำแหน่งที่ต้องนำความกราบบังคมทูลพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

**๓. ความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์**

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีความสอดคล้องกับหลักการสากลและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

#### ๔. หลักการอันเป็นสาระสำคัญ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีอำนาจในการไกล่เกลี่ย และกำหนดให้การเสนอขอพระราชทานโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๘๐ ดังนี้

(๑) กำหนดให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีอำนาจในการไกล่เกลี่ยบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้คู่กรณีทำความตกลงเพื่อประนีประนอมและแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน (เพิ่มเติมมาตรา ๓๔/๑)

(๒) ยกเลิกการบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ให้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง โดยไม่ต้องนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง (แก้ไขมาตรา ๕๔ (๒))

(๓) กำหนดให้การบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแล้ว ให้ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง (เพิ่มเติมมาตรา ๕๔ (๓))

#### ๕. บุคคลที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

##### ๕.๑ หน่วยงานของรัฐ

ผลกระทบทางบวก

ผลกระทบทางลบ - ไม่มี -

##### ๕.๒ ประชาชนและภาคเอกชน

ผลกระทบทางบวก

ผลกระทบทางลบ - ไม่มี -

#### ๖. ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

มาตรา	กฎหมายปัจจุบัน	กฎหมายที่จะแก้ไขเพิ่มเติม
๓๔/๑	-	<p><u>ในการดำเนินการตามมาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง หากคณะกรรมการเห็นว่าเป็นการสมควร จำเป็น และได้รับความยินยอมจากคู่กรณี อาจดำเนินการไกล่เกลี่ยบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้คู่กรณีทำความตกลงเพื่อประนีประนอมและแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด</u></p> <p><u>ในกรณีที่คู่กรณีฝ่ายใดไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงตามวรรคหนึ่ง คู่กรณีอีกฝ่ายหนึ่งอาจยื่นคำร้องต่อศาลเพื่อให้บังคับตามข้อตกลงดังกล่าวได้ โดยให้นำกฎหมายว่าด้วยการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในส่วนของ การบังคับตามข้อตกลงระงับข้อพิพาทมาใช้บังคับโดยอนุโลม</u></p>

<p>๕๔</p>	<p>การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการสำนักงาน และการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งให้ผู้มีอำนาจดังต่อไปนี้เป็นผู้สั่งบรรจุและแต่งตั้ง</p> <p>(๑) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ เมื่อได้ดำเนินการสรรหาและคัดเลือกตามมาตรา ๔๙ (๖) แล้ว ให้ประธานกรรมการเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง</p> <p>(๒) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงนอกจาก (๑) หรือเทียบเท่า เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้ว ให้ประธานกรรมการเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง</p> <p>(๓) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอื่นนอกจาก (๑) และ (๒) ให้เลขาธิการเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง</p>	<p>การบรรจุบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการสำนักงาน และการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งให้ผู้มีอำนาจดังต่อไปนี้เป็นผู้สั่งบรรจุและแต่งตั้ง</p> <p>(๑) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ เมื่อได้ดำเนินการสรรหาและคัดเลือกตามมาตรา ๔๙ (๖) แล้ว ให้ประธานกรรมการเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง</p> <p>(๒) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงนอกจาก (๑) <b>หรือเทียบเท่า</b> เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้ว ให้ประธานกรรมการเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง</p> <p>(๓) <b><u>การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้ว ให้ประธานกรรมการเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง</u></b></p> <p>(๔) การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอื่นนอกจาก (๑) <b>และ</b> (๒) <b>และ</b> (๓) ให้เลขาธิการเป็นผู้มีอำนาจสั่งบรรจุและแต่งตั้ง</p>
-----------	---	--