

สรุปมติการประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ด้านบริหาร ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านบริหาร ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม ๗๐๔ ชั้น ๗ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยมี ศาสตราจารย์ อมรา พงศาพิชญ์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. เรื่อง โครงการบรรยายพิเศษของประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ให้แก่เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้ให้วาระวันบรรยายพิเศษแก่เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตามโครงการบรรยายพิเศษของประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ให้แก่เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติสอบถามคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อให้พิจารณากำหนดหัวข้อและวันเวลาสำหรับการอภิปรายกลุ่มต่อไป

๒. เรื่อง ประเด็นที่จะบรรจุในรายงานคู่ขนานตามกระบวนการ Universal Periodic Review (UPR) รอบที่ ๒ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีมติมอบสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดำเนินการ ดังนี้

๑) การจัดทำรายงานคู่ขนานตามกระบวนการ UPR รอบที่ ๒ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๑.๑) ให้พิจารณาประเด็นที่จะบรรจุในรายงานคู่ขนานตามกระบวนการ UPR รอบที่ ๒ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยขอให้พิจารณาว่า ประเด็นหัวข้อใดควรแบ่งข้อเสนอแนะออกเป็นหัวข้อย่อย และประเด็นหัวข้อใดควรนำมารวมกัน ตลอดจนการประสานขอข้อมูลปัญหาการคุ้มครองจากคณะอนุกรรมการด้านสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง รายละเอียดตามความเห็นที่ประชุม ทั้งนี้ ขอให้เพิ่มข้อเสนอแนะเพื่อให้หน่วยงานรัฐคำนึงถึงการใช้อำนาจเท่าที่จำเป็น ในการประกาศใช้กฎหมายพิเศษด้านความมั่นคง ๓ ฉบับ อันได้แก่ พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมทั้ง ประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ โดยชี้ให้เห็นว่าคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีข้อห่วงใยในประเด็นที่เกี่ยวกับการจัดโครงสร้างองค์กร กระบวนการสรรหาคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๑.๒) เมื่อจัดทำรายงานคู่ขนานดังกล่าวแล้วเสร็จ ขอให้ส่งไปยัง คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญด้วย เพื่อจะได้ชี้ให้เห็นว่า ปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่เกิดขึ้นสามารถ แก้ปัญหาได้ด้วยสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๒) การพัฒนาบุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๒.๑) ให้มีการจัดบุคลากรในสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ให้ครอบคลุมในทุกด้านตามกรอบอำนาจหน้าที่ โดยเฉพาะสำนักวิจัยและวิชาการ เพื่อดำเนินการเรื่องงานวิจัยให้ มีความเข้มแข็งขึ้น และให้ปรับปรุงและพัฒนาศักยภาพการทำงานด้านวิชาการของบุคลากรภายในสำนักงาน ฯ ให้สามารถรองรับภารกิจด้านการเขียนรายงาน การติดตามและประเมินผล การจัดทำข้อเสนอแนะ รวมทั้ง เพิ่มบุคลากรให้ครอบคลุมภารกิจในหลายด้าน อาทิ นักวิชาการกระบวนการ นักวิชาการด้านสิ่งแวดล้อม นักวิชาการด้านการพัฒนา และนักวิชาการเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง เป็นต้น และเพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจ ในการจัดทำรายงานตามอนุสัญญาระหว่างประเทศ (Treaty Body) ด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเป็นภาคี สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติควรปรับเปลี่ยนโครงสร้างองค์กรเพื่อสนับสนุนภารกิจดังกล่าว

๒.๒) ให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาตินำข่าวที่เกี่ยวข้องกับ สิทธิมนุษยชนมาพิจารณาวิเคราะห์และเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อให้ความรู้กับสังคมก่อนแล้วค่อยดำเนินการรวบรวมข้อมูลเพื่อจัดทำรายงานวิชาการและขอความร่วมมือไปยัง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเพื่อเสนอแนะไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓. เรื่อง ภารกิจของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านการจัดการปัญหาแรงงาน ต่างด้าวและการค้ามนุษย์

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีมติ ดังนี้

๑) ขอให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดำเนินการตามความเห็น ที่ประชุมที่เห็นควรให้พิจารณาดำเนินการเฉพาะประเด็นยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่มีความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ภาครัฐ โดยกำหนดกลไกในการปฏิบัติ กลไกระหว่างประเทศ และกลไกในการคุ้มครอง ซึ่งเน้นเรื่องกลไกในการคุ้มครองแรงงานให้อยู่ในระดับที่สามารถ ยอมรับได้ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการค้ามนุษย์ และนำยุทธศาสตร์เรื่องการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์เป็นฐาน เน้นประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ ซึ่งมีปัญหาในส่วนของ การบังคับใช้กฎหมาย โดยเฉพาะเรื่อง พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้วนำประเด็นเรื่องสถานการณ์ปัญหา การค้ามนุษย์ที่ถูกลดอันดับอยู่ในระดับ Tier ๓ (กลุ่มประเทศที่มีสถานการณ์การค้ามนุษย์ระดับเลวร้ายที่สุด) มาวิเคราะห์ประเด็นปัญหา กำหนดมาตรการแนวทางแก้ไขปัญหา กำหนดความเชื่อมโยงกับข้อเสนอ ข้อกังวล ข้อห่วงใย และแนวทางการแก้ไขปัญหาของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการ ตลอดจนความเชื่อมโยงกับสากล โดยให้จัดทำในเชิงขอความร่วมมือ เชิงการตรวจสอบเชิงการประสานงาน และพิจารณารวบรวมข้อมูลในฐานะที่มีบทบาทเป็นหน่วยงานวิชาการ ในการระดมความคิดเห็นและรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วสรุปประเด็น รวมถึงการจัดทำ รายงาน ฯ ที่เห็นว่าสำคัญ เสนอที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณา เพื่อมีมติแจ้งไปยัง หน่วยงานที่รับผิดชอบ รวมทั้งเสนอต่อรัฐบาล พร้อมติดตามทวงถามความคืบหน้าเป็นระยะ ๆ

๒) มอบสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยที่ปรึกษาสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (นายบุญเกิด สมนึก) ดำเนินการปรับตารางข้อมูลการวิเคราะห์ยุทธศาสตร์ภาครัฐ ตามความเห็นที่ประชุม และเสนอที่ประชุมพิจารณาต่อไป

๓) มอบสำนักวิจัยและวิชาการ ดำเนินการจัดเวทีเสวนาเกี่ยวกับเรื่องการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ของประเทศไทยและความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในอาเซียน

๔) มอบสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจัดเจ้าหน้าที่และประสานคณะอนุกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม เพื่อขอข้อมูลการลงพื้นที่ตรวจสอบเรื่องการค้ามนุษย์และแรงงานต่างด้าวที่ได้ดำเนินการไว้ เพื่อนำมาจัดทำเป็นรายงานสำหรับใช้ประโยชน์ต่อไป

๔. เรื่อง การพัฒนาหัวข้อการศึกษาวิจัยองค์ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชนและการพัฒนาองค์กร

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีมติรับทราบถึงสาเหตุที่ต้องมีการพัฒนาหัวข้อการศึกษาวิจัยองค์ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชนและการพัฒนาองค์กร ตามที่ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอ และมอบสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยสำนักวิจัยและวิชาการ ดำเนินการพัฒนาหัวข้อการศึกษาวิจัยในลักษณะการวิจัยเอกสาร (Documentary Research) ที่เป็นองค์ความรู้ในด้านต่าง ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับด้านสิทธิมนุษยชนและการพัฒนาองค์กร สำหรับไว้ใช้ประโยชน์ในการทำงานขององค์กรต่อไป

๕. เรื่อง APF ห่วงใยปัญหาความครบถ้วนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกับผู้ตรวจการแผ่นดิน

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีมติรับทราบว่า สถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก (Asia Pacific Forum - APF) ได้มีหนังสือแสดงความห่วงใยต่อประเด็นการครบถ้วนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกับผู้ตรวจการแผ่นดินส่งไปยังหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ นายกรัฐมนตรี ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ และประธานกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ

๖. เรื่อง ขอเอกสารเผยแพร่ด้านสิทธิมนุษยชนของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีมติมอบนายปริญญญา ศิริสารการ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประสานกับกรมพระธรรมนูญ เพื่อให้จัดทำหนังสือขอความอนุเคราะห์ สำหรับขอเอกสารเผยแพร่ที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชนต่อไป

๗. เรื่อง โครงการอบรมเผยแพร่ด้านสิทธิมนุษยชน เรื่อง “การป้องกันการทรมานและการประติบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำแย่ศักดิ์ศรีในประเทศไทย”

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีมติรับทราบสรุปผลเบื้องต้นเกี่ยวกับการดำเนินการโครงการอบรมเผยแพร่ด้านสิทธิมนุษยชน เรื่อง “การป้องกันการทรมาน และการประติบัติหรือ

การลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ในประเทศไทย” เมื่อวันพุธที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
ณ โรงแรมท็อปแลนด์ จังหวัดพิษณุโลก