

ด่วนที่สุด

## สำเนาฉบับ

ที่ สม ๐๐๐๑/๕๖๒

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ  
๔๒๒ ถนนพญาไท เขตปทุมวัน กทม. ๑๐๑๓๐

๓ เมษายน ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. ....  
และร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยสิ่งของต้องห้ามนำเข้าหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขัง พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๗๗ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นของคณะกรรมการด้านกฎหมาย กระบวนการยุติธรรม และการสูญหายของบุคคล ใน  
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ต่อร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างกฎกระทรวงฯ

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ  
เร่งรัดการพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวล  
กฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. ....และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสิ่งของต้องห้ามนำเข้าหรือเก็บรักษาไว้ใน  
สถานที่กักขัง พ.ศ. .... รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

ขอเรียนว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยคณะกรรมการด้านกฎหมาย  
กระบวนการยุติธรรม และการสูญหายของบุคคล ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ และร่างกฎกระทรวงฯ ทั้ง  
๒ ฉบับแล้ว มีความเห็นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรินญา สุตรสุคนธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการฯ

โทรศัพท์ ๐-๒๒๑๕-๒๕๕๐ ต่อ ๕๐๒๐ (ประนุญ)

๑๐๑๖(นงเยาว์) ๑๐๒๐(ภพธรรม)

๓ เมษายน ๒๕๕๐  
นางอรินญา สุตรสุคนธ์  
เลขาธิการ

**ความเห็นของอนุกรรมการด้านกฎหมาย กระบวนการยุติธรรม  
และการสูญหายของบุคคล ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ**

**ข้อกฎหมายประกอบการพิจารณา**

ประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๕๕ ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๕๗

๑. มาตรา ๒๔ วรรคสาม วางหลักไว้ว่า ถ้าความปรากฏแก่ศาลว่าการกักขังผู้ต้องโทษกักขังไว้ในสถานที่กักขัง แล้วอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อผู้นั้น หรือทำให้ผู้ต้องพึงพาผู้ต้องโทษกักขัง ได้รับความเดือดร้อนเกินสมควร หรือมีพฤติการณ์พิเศษประการอื่น ที่แสดงให้เห็นว่า ไม่สมควรกักขังผู้ต้องโทษกักขังในสถานที่อื่น ซึ่งมีไซที่อยู่ของผู้นั้น โดยได้รับความยินยอมของเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ กรณีดังกล่าวศาลจะมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขอย่างใดอย่างหนึ่ง ให้ผู้ต้องโทษกักขังปฏิบัติ

๒. มาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง วางหลักไว้ว่า ผู้ต้องโทษกักขังในสถานที่ซึ่งกำหนด มีสิทธิรับและส่งจดหมายได้

๓. มาตรา ๒๖ วางหลักไว้ว่า ผู้ต้องโทษกักขังนั้นมีสิทธิจะดำเนินการในวิชาชีพหรืออาชีพของตน ในสถานที่ซึ่งถูกกักขังได้

๔. มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง วางหลักไว้ว่า การกักขังแทนค่าปรับ ให้ถืออัตราสองร้อยบาทต่อหนึ่งวัน

**ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ ต่อร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . .**

๑. มาตรา ๓ ว่าด้วยการเพิ่มความเป็นมาตรา ๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ เกี่ยวข้องกับข้อยกเว้นเรื่องการใช้เครื่องพันธนาการกับบุคคลวิกลจริต จิตบกพร่อง โรคนจิต หรือจิตฟั่นเฟือน อันอาจจะเป็นอันตรายต่อชีวิตหรือร่างกายของตนเองหรือผู้อื่น โดยให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังหรือผู้ที่พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังมอบหมาย เป็นผู้มียอำนาจพิจารณาสั่งหรือเพิกถอนการให้ใช้เครื่องพันธนาการ

คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่ากรณีดังกล่าวข้างต้น ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๕๕ ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒๔ วรรคสาม ได้วางหลักการปฏิบัติในกรณีดังกล่าวไว้แล้วว่า ศาลจะมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขอย่างใดอย่างหนึ่ง ให้ผู้ต้องโทษกักขังปฏิบัติ จึงไม่ควรให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการพิจารณาสั่งหรือเพิกถอนการให้ใช้เครื่องพันธนาการ นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่ากลุ่มบุคคลดังกล่าวเป็นกลุ่มบุคคลที่ต้องได้รับการรักษา เยียวยา จึงไม่ควรใช้เครื่องพันธนาการ แต่ควรได้รับการรักษาเยียวยาจากหน่วยงานที่รับผิดชอบและมีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับผู้มีลักษณะดังกล่าวโดยตรง

๒. มาตรา ๕ ว่าด้วยการเพิ่มความเป็นมาตรา ๕/๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ เกี่ยวข้องกับการให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัดศุภอักษร หรือสิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสารโดยทางใดๆ ซึ่งมีถึงหรือจากผู้ต้องกักขัง ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

คณะกรรมการฯ เห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวข้างต้น เป็นการละเมิดสิทธิในการสื่อสารของผู้ถูกกักขัง ทั้งนี้ เพราะประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๕๕ ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง วางหลักไว้ว่า ผู้ต้องโทษกักขังในสถานที่ซึ่งกำหนด มีสิทธิรับและส่งจดหมายได้

๓. มาตรา ๗ วรรคสอง ว่าด้วยโทษที่ลงแก่ผู้ต้องกักขัง ที่ระบุในท้ายวรรคสองว่า...หรือทั้งจำทั้งปรับ  
 คณะกรรมการฯ เห็นว่าการกำหนดบทบัญญัติดังกล่าวไม่เหมาะสม เพราะผู้ที่มีฐานะยากจนจะได้รับผลกระทบโดยตรง เนื่องจากประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๕๕ ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง วางหลักไว้ว่า การกักขังแทนค่าปรับ ให้ถืออัตราสองร้อยบาทต่อหนึ่งวัน ซึ่งหากโทษปรับสูงสุดปรับเป็นเงิน ๒๐,๐๐๐ บาท คนที่มีฐานะยากจนและไม่มีเงินชำระค่าปรับ จะต้องถูกกักขังแทนค่าปรับเป็นจำนวน ๑๐๐ วัน นอกจากนี้ ในกรณีที่ผู้ถูกกักขังได้รับโทษทั้งจำทั้งปรับ และไม่มีเงินชำระค่าปรับ ระยะเวลาในการถูกกักขังก็จะเพิ่มมากขึ้น ตามจำนวนเงินที่ถูกปรับรวมกับโทษกักขังด้วย

**ความเห็นของคณะกรรมการฯ ต่อร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยสิ่งของต้องห้ามนำเข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขัง พ.ศ. ....**

กฎกระทรวงข้อ ๒ (๑๐) ว่าด้วยการกำหนดให้เครื่องคอมพิวเตอร์ โทรศัพท์ หรือเครื่องมือสื่อสารอื่น รวมทั้งอุปกรณ์สำหรับสิ่งของดังกล่าว เป็นของต้องห้ามนำเข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขัง

คณะกรรมการฯ เห็นว่า ประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๕๕ ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒๖ วางหลักไว้ว่าผู้ต้องโทษกักขังนั้นมีสิทธิจะดำเนินการในวิชาชีพหรืออาชีพของตนในสถานที่ซึ่งถูกกักขังได้ ข้อกำหนดในกฎกระทรวงดังกล่าว จึงอาจกระทบสิทธิของผู้ถูกกักขังในการที่ต้องใช้อุปกรณ์ดังกล่าวในการดำเนินการวิชาชีพหรืออาชีพของตน นอกจากนี้ ยังเป็นการปิดกั้นเรื่องการสื่อสารของผู้ถูกกักขัง อีกด้วย

ที่ ขธ 0711/ 00126

กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด  
จังหวัดนนทบุรี 11120

4 มกราคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
และร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยสิ่งของต้องห้ามนำเข้าหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขัง พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0503/11642 ลงวันที่ 29 กันยายน 2549

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... พร้อมคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย  
2. ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยสิ่งของต้องห้ามนำเข้าหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขัง  
พ.ศ. .... พร้อมคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า โดยที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้สิ้นสุดลง  
ตามประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ 3  
สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีจึงไม่อาจนำร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวล  
กฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยสิ่งของต้องห้ามนำเข้าหรือเก็บรักษาไว้ใน  
สถานที่กักขัง พ.ศ. .... ที่กระทรวงยุติธรรมส่งมาเพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบตามขั้นตอน  
การพัฒนากฎหมายได้ พร้อมทั้งส่งเรื่องกลับคืนให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาทบทวน ความละเอียด  
แจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมขอเรียนว่า บัดนี้ได้มีคณะกรรมการชุดใหม่เข้ารับบริหารราชการเรียบร้อยแล้ว  
ประกอบกับร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
และร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยสิ่งของต้องห้ามนำเข้าหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขัง พ.ศ. .... เป็นการ

สำนักงานเลขาธิการ ... ปรับปรุง ...

นางสาวบุญพรธรรม นิตยสาร

(นางสาวบุญพรธรรม นิตยสาร)

นิติกร สำนักนิติธรรม

ปรับปรุงกฎหมายที่สำคัญในภารกิจของกรมราชทัณฑ์ และจำเป็นต้องดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมายของกรมราชทัณฑ์ และแผนพัฒนากฎหมายบูรณาการของกระทรวงยุติธรรม ประจำปี 2549 ดังนั้น กระทรวงยุติธรรมจึงขอยื่นยันมาเพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอร่างกฎหมายทั้ง 2 ฉบับดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ ได้ส่งร่างกฎหมายและเอกสารที่เกี่ยวข้องมาพร้อมนี้แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. และ 2.)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาญชัย ลิขิตจิตถะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์

กองนิติการ

โทร.0 2967 3359-60

โทรสาร 0 2967 3359

สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับ  
การกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา  
พ.ศ.๒๕๐๖ ดังต่อไปนี้

- (๑) เพิ่มเติมมาตรา ๕/๑ โดยกำหนดข้อยกเว้นให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้เครื่องพันธนาการกับผู้ต้องกักขังที่วิกลจริตและกรณีการควบคุมตัวผู้ต้องกักขังออกไปนอกสถานที่กักขัง
- (๒) เพิ่มเติมมาตรา ๕/๒ โดยกำหนดบทบัญญัติรับรองซึ่งสิทธิของผู้ต้องกักขังที่จะสามารถยื่นเรื่องราวร้องทุกข์ ยื่นเรื่องราวใด ๆ และถวายฎีกา
- (๓) เพิ่มเติมมาตรา ๕/๓ โดยกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัสตภัณฑ์ หรือสิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสารที่มีจากหรือถึงผู้ต้องกักขังได้
- (๔) เพิ่มเติมวรรคสี่ของมาตรา ๘ โดยกำหนดให้ผู้ต้องกักขังหญิงมีครรภ์ถือเป็นผู้ป่วยเจ็บ โดยอนุโลม
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติม ความในวรรคสอง ของมาตรา ๘ โดยเพิ่มระวางโทษสำหรับผู้ต้องกักขังที่ถูกปล่อยตัวไป กรณีมีเหตุฉุกเฉินไม่ปลอดภัยแก่การคุมขัง แล้วไม่กลับมารายงานตัวต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามที่กำหนดโดยไม่มีเหตุผลอันควร เฉพาะในส่วนของโทษปรับ โดยเพิ่มจากเดิมปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท เป็นไม่เกินสองหมื่นบาท
- (๖) แก้ไขเพิ่มเติม ความในมาตรา ๑๐ โดยกำหนดให้การรับเงินตราหรือสิ่งของต้องห้าม และการนำออกไปซึ่งสิ่งของดังกล่าวจากสถานที่กักขังถือเป็นความผิด และเพิ่มระวางโทษแก่ผู้กระทำความผิด จากเดิมจำคุกไม่เกินสามเดือน ปรับไม่เกินห้าร้อยบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เป็นจำคุกไม่เกินหนึ่งปี ปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้บริบทพยานเช่นว่านั้นตกเป็นของแผ่นดิน
- (๗) เพิ่มเติมมาตรา ๑๐/๑ โดยกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชา สถานที่กักขังมีอำนาจที่จะดำเนินการลงโทษทางวินัยแทนการส่งเรื่องเพื่อดำเนินคดีอาญา กรณีผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับกระทำผิดอาญาในความผิดลหุโทษ หรือความผิดมาตรา ๑๐ ตามพระราชบัญญัตินี้ในสถานที่กักขัง

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง  
ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดข้อยกเว้นให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้เครื่องพันธนาการกับผู้ต้องกักขังที่วิกลจริต และกรณีการควบคุมตัวผู้ต้องกักขังไปนอกสถานที่กักขัง (เพิ่มเติมมาตรา ๕/๑)

(๒) กำหนดบทบัญญัติรับรองซึ่งสิทธิของผู้ต้องกักขังที่จะสามารถยื่นเรื่องราวร้องทุกข์ ยื่นเรื่องราวใด ๆ และถวายฎีกา (เพิ่มเติมมาตรา ๕/๒)

(๓) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัดศุกัมภ์ หรือ สิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสารที่มีจากหรือถึงผู้ต้องกักขังได้ (เพิ่มเติมมาตรา ๕/๓)

(๔) กำหนดให้ผู้ต้องกักขังหญิงมีครรภ์ถือเป็นผู้ป่วยเจ็บ โดยอนุโลม (เพิ่มเติมวรรคสี่ ของมาตรา ๘)

(๕) เพิ่มระวางโทษสำหรับผู้ต้องกักขังที่ถูกปล่อยตัวไป กรณีมีเหตุฉุกเฉินไม่ปลอดภัยแก่การคุมขัง แล้วไม่กลับมารายงานตัวต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่กำหนดโดยไม่มีเหตุผลอันควร เฉพาะ ในส่วนของโทษปรับ โดยเพิ่มจากเดิมปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท เป็นไม่เกินสองหมื่นบาท (แก้ไขเพิ่มเติม วรรคสอง ของมาตรา ๕)

(๖) กำหนดให้การรับเงินตราหรือสิ่งของต้องห้าม และการนำออกไปซึ่งสิ่งของดังกล่าว จากสถานที่กักขังถือเป็นความผิด และเพิ่มระวางโทษแก่ผู้ที่กระทำความผิด จากเดิมจำคุกไม่เกินสามเดือน ปรับไม่เกินห้าร้อยบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เป็นจำคุกไม่เกินหนึ่งปี ปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำ ทั้งปรับ รวมทั้งกำหนดให้ทรัพย์สินเช่นว่านั้นตกเป็นของแผ่นดิน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐)

(๗) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังมีอำนาจที่จะ ดำเนินการลงโทษทางวินัยแทนการส่งเรื่องเพื่อดำเนินคดีอาญา กรณีผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับกระทำผิดอาญา ในความผิดลหุโทษ หรือความผิดมาตรา ๑๐ ตามพระราชบัญญัตินี้ในสถานที่กักขัง (เพิ่มเติมมาตรา ๑๐/๑)

/เหตุผล...

## เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ได้กำหนดวิธีปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังยังไม่ครอบคลุมเพียงพอ โดยมีได้กำหนดให้มีการใช้เครื่องพันธนาการกับผู้ต้องกักขังวิกลจริต เพื่อป้องกันอันตรายต่อชีวิตหรือร่างกายของตนเองหรือผู้อื่น และกรณีการคุมตัวผู้ต้องกักขังไปภายนอกสถานที่กักขังไว้ และควรบัญญัติรับรองสิทธิการยื่นเรื่องราวร้องทุกข์ และถวายฎีกาของผู้ต้องกักขัง กับกำหนดให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่มีครรภ์ถือว่าเป็นผู้ป่วยเจ็บโดยอนุโลมเพื่อให้ได้รับการดูแลรักษาตามสิทธิที่พึงจะได้รับบริการทางสาธารณสุข และปรับปรุงระวางโทษ ความผิดต่อสถานที่กักขังให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน นอกจากนี้เพื่อให้มีมาตรการการรักษาความมั่นคงของรัฐ ป้องกันเหตุร้าย หรือรักษาความสงบเรียบร้อยของสถานที่กักขัง หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัสตูกฎหมายหรือสิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสาร ที่มีจากหรือถึงผู้ต้องกักขังได้ แต่ทั้งนี้จะไม่กระทบถึงสิทธิในการร้องทุกข์ ถวายฎีกา และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังสามารถใช้ดุลยพินิจลงโทษทางวินัยแก่ผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับที่กระทำความผิดเล็กน้อยเพียงลหุโทษ หรือความผิดที่เกี่ยวกับสถานที่กักขัง แทนที่จะส่งดำเนินคดีตามกฎหมายได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



ร่าง

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง  
ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการกักขัง

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตาม  
ประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติ  
เกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖

“มาตรา ๕/๑ ห้ามมิให้ใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องกักขัง เว้นแต่

(๑) เป็นบุคคลวิกลจริต จิตบกพร่อง โรคนิ่ว หรือจิตฟั่นเฟือน อันอาจจะเป็นอันตรายต่อ  
ชีวิตหรือร่างกายของตนเองหรือผู้อื่น

(๒) เมื่อถูกคุมตัวไปนอกสถานที่กักขัง

/เครื่อง...

เครื่องพันธนาการที่จะใช้แก่ผู้ต้องกักขังตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขัง หรือผู้ที่พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาสั่งหรือเพิกถอนการให้ใช้เครื่องพันธนาการ”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕/๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖

“มาตรา ๕/๒ ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ว่าด้วยอภัยโทษ เปลี่ยนโทษหนักเป็นเบาและลดโทษ ผู้ต้องกักขังยังมีสิทธิในอันที่จะยื่นเรื่องราวร้องทุกข์ หรือเรื่องราวใด ๆ ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ อธิบดี รัฐมนตรี หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง หรือทูตเกล้าฯ ถวายฎีกาต่อพระมหากษัตริย์ได้”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕/๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖

“มาตรา ๕/๓ เพื่อการรักษาความมั่นคงของรัฐ หรือเพื่อป้องกันเหตุร้าย และรักษาความสงบเรียบร้อยของสถานที่กักขัง หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัสตูล์ฉบับ หรือสิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสารโดยทางใด ๆ ซึ่งมีถึงหรือจากผู้ต้องกักขัง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

ความในวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับกับบรรดาเรื่องราวร้องทุกข์ หรือเรื่องราวใด ๆ ที่ได้ยื่นตามมาตรา ๕/๒”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖

“ผู้ต้องกักขังหญิงมีครรภ์ให้ถือเป็นผู้ป่วยเจ็บ โดยอนุโลม”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสอง ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ผู้ต้องกักขังผู้ใดไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติในวรรคก่อน โดยไม่มีเหตุอันควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ ผู้ใดเข้าไปในสถานที่กักขังโดยมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ก็ดี หรือบังอาจรับจากหรือส่งมอบแก่ผู้ต้องกักขัง นำเข้ามาหรือเอาออกไปจากสถานที่กักขัง ซึ่งเงินตราหรือ สิ่งของต้องห้ามตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยทางใด ๆ อันฝ่าฝืนระเบียบหรือข้อบังคับของสถานที่กักขัง ก็ดี ผู้นั้นมีความผิด ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ถ้าผู้กระทำความผิดเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเป็นข้าราชการกรมราชทัณฑ์ ให้ลงโทษทวีคูณ เงินตรา และสิ่งของต้องห้ามที่มีการฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรานี้ ให้ริบเป็นของแผ่นดิน”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการ กักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖

“มาตรา ๑๐/๑ ในกรณีที่ผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับได้กระทำความผิดอาญาขึ้นภายในสถานที่ กักขังและความผิดนั้นเป็นเพียงลหุโทษ หรือความผิดต่อ มาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัตินี้ก็ดี ความผิดฐาน ประทุษร้ายแก่ทรัพย์สินของสถานที่กักขังที่ไม่ร้ายแรงก็ดี ฐานพยายามจะหลบหนีก็ดี แทนที่จะนำเรื่อง เสนอต่อเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการสอบสวน หรือฟ้องร้องตามกฎหมาย ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้า บังคับบัญชาสถานที่กักขังมีอำนาจวินิจฉัยลงโทษฐานผิดวินัยได้

ข้อความตามมาตรานี้ไม่ตัดสิทธิของเอกชนที่จะเป็น โจทก์ยื่นฟ้องคดีอาญา หรือคดีแพ่ง”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๖๖

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๖๖	ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	สาระสำคัญ	เหตุผลที่ขอแก้ไข
พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๖๖	<p>มาตรา ๕/๑ ห้ามมิให้ใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องกักขัง เว้นแต่</p> <p>(๑) เป็นบุคคลวิกลจริต จิตบกพร่อง โรควิตหรือจิตฟั่นเฟือน อันอาจจะเป็นอันตรายต่อชีวิตหรือร่างกายของตนเองหรือผู้อื่น</p> <p>(๒) เมื่อถูกคุมตัวไปนอกสถานที่กักขัง เครื่องพันธนาการที่จะใช้แก่ผู้ต้องกักขังตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขัง หรือผู้ที่พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้หัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังหรือเพิกถอนการให้ใช้เครื่องพันธนาการ</p>	<p>- กำหนดให้มีการใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องกักขังที่เป็นบุคคลวิกลจริต และกรณีเมื่อนำผู้ต้องกักขังออกไปภายนอกสถานที่กักขัง</p>	<p>- เพื่อเป็นการป้องกันและยับยั้งเหตุร้ายที่อาจจะเกิดขึ้นตราบแก่ตัวผู้ต้องกักขังซึ่งเป็นบุคคลวิกลจริตเอง และบุคคลอื่น และเพื่อป้องกันการหลบหนี กรณีควบคุมผู้ต้องกักขังออกไปภายนอกสถานที่กักขัง เช่น ไปศาล</p>

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖	ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	สาระสำคัญ	เหตุผลที่ขอแก้ไข
	<p>มาตรา ๕/๒ ภายใต้บังคับบทบัญญัติ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ว่าด้วยอภัยโทษ เปลี่ยนโทษหนักเป็นเบาและลดโทษผู้ต้องกักขังยังมีสิทธิในอันที่จะยื่นเรื่องราวร้องทุกข์ หรือเรื่องราวใด ๆ ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่อธิบดี รัฐมนตรี หน่วยงานของรัฐบาลที่เกี่ยวของ หรือบุคคลอื่นใด ๆ ตามอำนาจของพระมหากษัตริย์ได้</p> <p>มาตรา ๕/๓ เพื่อการรักษาความมั่นคงของรัฐ หรือเพื่อป้องกันเหตุร้าย และรักษาความสงบเรียบร้อยของสถานที่กักขัง หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจตรวจสอบคดียุติโทษ เอกสาร พัดดูเยี่ยมฯ หรือสิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสาร โดยทางใด ๆ ซึ่งมีถึงหรือจากผู้ต้องกักขัง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง</p> <p>ความในวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับกับบรรดาเรื่องราวร้องทุกข์ หรือเรื่องราวใด ๆ ที่ได้ยื่นตามมาตรา ๕/๒</p>	<p>- กำหนดบทบัญญัติรับรองซึ่งสิทธิของผู้ต้องกักขังที่จะยื่นเรื่องราวร้องทุกข์ และถวายฎีกา</p> <p>- กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบคดียุติโทษ เอกสาร พัดดูเยี่ยมฯ หรือถึงสื่อสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสารที่มีจกหรือถึงผู้ต้องกักขังได้</p>	<p>- เพื่อให้ผู้ต้องกักขังมีสิทธิตามกฎหมายในการยื่นเรื่องราวร้องทุกข์ และถวายฎีกา</p> <p>- เพื่อเป็นการรักษาความมั่นคงของรัฐ ป้องกันเหตุร้ายหรือรักษาความสงบเรียบร้อยของสถานที่กักขัง หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน</p>



พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖	ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	สาระสำคัญ	เหตุผลที่ขอแก้ไข
<p>มาตรา ๕ ในกรณีที่มีเหตุอันอาจเป็นอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของผู้ต้องกักขัง ถ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่สามารถย้ายผู้ต้องกักขัง ไปกักขังไว้ที่อื่นได้ทันเวลาที่ จะปล่อยผู้ต้องกักขังไปชั่วคราวก็ได้ แต่ผู้ต้องกักขังที่ถูกปล่อยไปนั้นต้องกลับมารายงานต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ สถานที่กักขังภายในยี่สิบสี่ชั่วโมง นับแต่เวลาที่ปล่อยไป</p> <p>ผู้ต้องกักขังผู้ใด ไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติในวรรคก่อน โดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>	<p>ผู้ต้องกักขังผู้ใดไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติในวรรคก่อน โดยไม่มีเหตุอันควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>	<p>- ปรับบทกำหนดโทษแก่ผู้ต้องกักขังที่ไม่กลับมารายงานตัว กรณีที่ได้รับผลการปล่อยตัวชั่วคราว เมื่อมีเหตุฉุกเฉิน จากเดิมปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท เป็นไม่เกินสองหมื่นบาท</p>	<p>- เนื่องจากบทกำหนดโทษเดิมไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน</p>

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖	ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	สาระสำคัญ	เหตุผลที่ขอแก้ไข
<p>มาตรา ๑๐ ผู้ใดเข้าไปในสถานที่กักขังโดยมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่หรือส่งมอบเงินประกันแก่ผู้ต้องกักขัง โดยมีได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่หรือส่งมอบเงินประกันหรือออกใบจากสถานที่กักขัง ซึ่งเงินตราหรือสิ่งของต้องห้ามตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยทางใด ๆ อันฝ่าฝืนระเบียบหรือข้อบังคับของสถานที่กักขังคดี ผู้นั้นมีความผิด ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเป็นข้าราชการราชทัณฑ์ ให้ลงโทษทัณฑ์เงินตราและสิ่งของต้องห้ามที่มีการฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรานี้ ให้รับเสียทั้งสิ้น</p>	<p>มาตรา ๑๐ ผู้ใดเข้าไปในสถานที่กักขังโดยมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่กักขังหรือส่งมอบเงินประกันหรือออกใบจากสถานที่กักขัง ซึ่งเงินตราหรือสิ่งของต้องห้ามตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยทางใด ๆ อันฝ่าฝืนระเบียบหรือข้อบังคับของสถานที่กักขังคดี ผู้นั้นมีความผิด ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>ถ้าผู้กระทำความผิดเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเป็นข้าราชการราชทัณฑ์ ให้ลงโทษทัณฑ์เงินตรา และสิ่งของต้องห้ามที่มีการฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรานี้ ให้รับเป็นของแผ่นดิน</p>	<p>- กำหนดให้การรับเงินตรา หรือสิ่งของต้องห้าม และการนำออกไป ซึ่งทรัพย์สินดังกล่าวเป็นความคิด และเพิ่มระวาง โทษแก่ผู้ที่กระทำความผิด สถานที่กักขัง จากเดิมจำคุกไม่เกินสามเดือน ปรับไม่เกินห้าร้อยบาท เป็นจำคุกไม่เกินหนึ่งปี ปรับไม่เกินสองหมื่นบาท และกำหนดให้รับเงินและสิ่งของต้องห้ามนั้นเป็นของแผ่นดิน</p>	<p>- เนื่องจากองค์ประกอบความคิดต่อสถานที่กักขังยังไม่ครอบคลุมเพียงพอ และบทกำหนดโทษสำหรับความคิดต่อสถานที่กักขังที่กำหนดไว้ ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน</p>



พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับกรกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๕๖	ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับกรกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	สาระสำคัญ	เหตุผลที่ขอแก้ไข
	<p>มาตรา ๑๐/๑ ในกรณีที่ต้องกักขังแทน คำปรับได้กระทำความผิดอาญาขึ้นภายในสถานที่ กักขังและความผิดนั้นเป็นเพียงลหุโทษหรือ ความผิดต่อ มาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัตินี้ก็ดี ความผิดฐานประทุษร้ายแก่ทรัพย์สินของสถานที่ กักขังที่ไม่ร้ายแรงก็ดี ฐานพยายามจะหลบหนีก็ดี แทนที่จะนำเรื่องเสนอต่อเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการ สอบสวน หรือฟ้องร้องตามกฎหมาย ให้พนักงาน เจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขัง มีอำนาจวินิจฉัยส่งโทษฐานผิดวินัยได้</p> <p>ข้อความตามมาตรานี้ไม่ขัดสิทธิของเอกชน ที่จะเป็นโจทก์ยื่นฟ้องคดีอาญา หรือคดีแพ่ง</p>	<p>- กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่ กักขังมีอำนาจใช้ดุลยพินิจที่จะ ดำเนินการลงโทษทางวินัยแทนการ ส่งเรื่องดำเนินคดีอาญา กรณี ผู้ต้องกักขังกระทำความผิดขึ้นใน สถานที่กักขัง</p>	<p>- กรณีผู้ต้องกักขังแทนคำปรับ ที่กระทำความผิดในเรื่องเล็กน้อย ขึ้นในสถานที่กักขังควรที่จะใช้มาตรการลงโทษทางวินัยแทนที่ จะส่งเรื่องดำเนินคดีอาญา เพื่อลดปริมาณคดีเล็กน้อยในศาล เป็นสถิติแก่ผู้ต้องกักขัง และการบริหารงานสถานที่กักขังด้วย</p>

## คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย

### ๑. ชื่อ

“ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา  
(ฉบับที่...) พ.ศ. ....”

### ๒. ส่วนราชการผู้เสนอ

กระทรวงยุติธรรม

### ๓. ความจำเป็น

ด้วยพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ เป็นกฎหมายหลักสำคัญที่ใช้ในการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขัง ซึ่งประกาศใช้บังคับมาเป็นเวลานาน บทบัญญัติบางส่วนยังไม่ชัดเจนครอบคลุมเพียงพอ และด้วยข้อจำกัดดังกล่าวเป็นอุปสรรคในการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังไม่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องการควบคุมผู้ต้องกักขังบรรลุตามวัตถุประสงค์ของรัฐ ถูกต้องตามพระราชบัญญัติ อันเป็นการพัฒนาพฤตินิสัยผู้กระทำความผิด และเป็นการรักษาไว้ซึ่งความสงบเรียบร้อยของสังคม จึงเป็นการสมควรที่จะกำหนดหลักการให้มีการใช้เครื่องพันธนาการกับผู้ต้องกักขังที่วิกลจริต หรือกรณีนำผู้ต้องกักขังออกไปภายนอกสถานที่กักขัง, การรับรองสิทธิการยื่นเรื่องราวร้องทุกข์ และถวายฎีกาแก่ผู้ต้องกักขัง, การกำหนดให้ผู้ต้องกักขังหญิงที่มีครรภ์ถือว่าเป็นผู้ป่วยเจ็บ โดยอนุโลม, การปรับปรุงระวางโทษความผิดต่อสถานที่กักขังให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน; การกำหนดมาตรการตรวจการสื่อสารของผู้ต้องกักขังเพื่อการรักษาความมั่นคงของรัฐ ป้องกันเหตุร้าย หรือรักษาความสงบเรียบร้อยของสถานที่กักขัง และการให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังสามารถใช้มาตรการลงโทษทางวินัยแก่ผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับที่กระทำความผิดเล็กน้อยเพียงลหุโทษขึ้นในสถานที่กักขัง แทนที่จะส่งคำวินิจฉัยคดีตามกฎหมายได้

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ในประเด็นดังกล่าว

/๔. วัตถุประสงค์...

#### ๔. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

##### ๔.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อให้การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขัง ซึ่งเป็นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย เป็นไปด้วยความถูกต้องและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย

##### ๔.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากภารกิจด้านควบคุมผู้ต้องกักขัง พนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่ปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมาย คือ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ เป็นเครื่องมือในการดำเนินการ แต่โดยที่พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีบทบัญญัติบางส่วนไม่ครอบคลุมชัดเจนต่อการปฏิบัติ จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมหลักการในเรื่องดังกล่าวในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ให้มีความเหมาะสมชัดเจนยิ่งขึ้น

##### ๔.๓ ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ต้องการแก้ไข

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ ดังนี้

- (๑) กำหนดข้อยกเว้นให้พนักงานเจ้าหน้าที่ใช้เครื่องพันธนาการกับผู้ต้องกักขังที่วิกลจริตและกรณีการควบคุมตัวผู้ต้องกักขังไปนอกสถานที่กักขัง
- (๒) กำหนดบทบัญญัติรับรองซึ่งสิทธิให้ผู้ต้องกักขังที่จะสามารถยื่นเรื่องราวร้องทุกข์ยื่นเรื่องราวใด ๆ และถวายฎีกา
- (๓) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถตรวจสอบจดหมาย เอกสาร พัสตูลักษณ์ หรือสิ่งสื่อสารอื่น หรือสกัดกั้นการติดต่อสื่อสารที่มีจากหรือถึงผู้ต้องกักขัง เพื่อป้องกันเหตุร้าย และรักษาความสงบเรียบร้อยของสถานที่กักขังได้
- (๔) กำหนดให้ผู้ต้องกักขังหญิงมีครรภ์ถือเป็นผู้ป่วยเจ็บ โดยอนุโลม
- (๕) เพิ่มระวางโทษสำหรับ ผู้ต้องกักขังที่ถูกปล่อยไปแล้วไม่กลับมารายงานตัวต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันควร จากเดิมปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท เป็นไม่เกินสองหมื่นบาท

/(๖) กำหนด...

(๖) กำหนดให้การรับเงินตราหรือสิ่งของต้องห้าม และการนำออกไปซึ่งทรัพย์สินดังกล่าวจากสถานที่กักขังถือเป็นความผิด และเพิ่มระวางโทษแก่ผู้ที่กระทำความผิด จากเดิมจำคุกไม่เกินสามเดือน ปรับไม่เกินห้าร้อยบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เป็นจำคุกไม่เกินหนึ่งปี ปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ทรัพย์สินเช่นว่านั้นตกเป็นของแผ่นดิน

(๗) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังมีอำนาจที่จะดำเนินการลงโทษทางวินัยแทนการส่งเรื่องเพื่อดำเนินคดีอาญา กรณีผู้ต้องกักขังแทนค่าปรับกระทำความผิดอาญาในความผิดลหุโทษ หรือความผิดมาตรา ๑๐ ตามพระราชบัญญัตินี้ในสถานที่กักขัง

#### ๔.๔ มาตรการที่จะบรรลุดูประสงค์ของภารกิจ

การปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังเป็นการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของบุคคล หากได้มีการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังในเรื่องใดๆ โดยไม่มีกฎหมายรองรับย่อมเป็นการละเมิดสิทธิของบุคคล จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายที่ครอบคลุมชัดเจน โดยการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ เพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว

#### ๔.๕ ทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุดูประสงค์เดียวกัน

แม้ผู้ต้องกักขังเป็นบุคคลที่ถูกจำกัดสิทธิและเสรีภาพบางประการก็ตาม แต่อย่างไรก็ตามการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังจำเป็นต้องมีกฎหมายให้อำนาจไว้ จึงจะดำเนินการได้ กล่าวคือ จะต้องดำเนินการตามที่กฎหมายให้อำนาจเท่านั้น การจะนำมาตรการทางการบริหารเข้าดำเนินการอาจจะเป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคล

ดังนั้น มาตรการหรือทางเลือกอื่นที่จะทำให้สามารถบรรลุดูประสงค์ในการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขัง นอกจากมาตรการในทางกฎหมายจึงไม่มี

#### ๔.๖ เหตุผลที่ทำให้เชื่อว่ามาตรการนี้จะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องได้

การปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ในเรื่องหลักการที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขัง รวมทั้งสิทธิในเรื่องต่างๆ ของผู้ต้องกักขัง นั้น จะทำให้การบริหารงานเกิดความคล่องตัว มีความชัดเจนและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติจะได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย และผู้ต้องกักขังเองก็จะได้รับประโยชน์จากการรับรองสิทธิต่างๆ ให้ดังกล่าว

/๕. ใครควรเป็น...

## ๕. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ

ภารกิจในการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังเกี่ยวข้องโดยตรงกับการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม เป็นการใช้อำนาจบังคับต่อบุคคล ซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐที่ต้องดำเนินการ หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบและมีอำนาจหน้าที่ในปัจจุบัน คือ กรมราชทัณฑ์ โดยสถานที่กักขัง ดังนั้น ผู้ทำภารกิจทั้งใน ส่วนของการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขัง และการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ จึงควรเป็นหน้าที่ของรัฐ

## ๖. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

### ๖.๑ ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เนื่องจากพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน บางมาตราไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ทำให้การปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังในภารกิจหน้าที่ของกรมราชทัณฑ์ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร และเพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องบทบัญญัติรับรองสิทธิของผู้ต้องกักขัง อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ จึงจำเป็นต้องทำการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ เสียใหม่ เพื่อให้การดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่บรรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบายของรัฐ ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

### ๖.๒ การใช้บังคับของกฎหมาย

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ มีเจตนารมณ์เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้อำนาจบังคับกับผู้ต้องกักขังเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับการรักษาความสงบเรียบร้อยในสังคม จึงสมควรกำหนดให้เป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ ใช้บังคับทั่วราชอาณาจักร และต้องเป็นหน้าที่ของรัฐ (กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม) ที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและเกิดประสิทธิผลต่อไป

### ๖.๓ สภาพบังคับของกฎหมาย

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้เป็นหลักการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังให้มีประสิทธิภาพ ทันสมัย สอดคล้องกับสภาพการณ์มากยิ่งขึ้น และกำหนดถึงสิทธิเสรีภาพของบุคคล หากมีผู้ฝ่าฝืนจะต้องรับโทษตามกฎหมายทั้งทางอาญาและวินัย

/๗. ความ...

### ๗. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังเป็นการเฉพาะ ไม่ซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่นแต่อย่างใด

### ๘. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

ประเด็นที่จะแก้ไขเพิ่มเติมเป็นบทบัญญัติที่ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่จะปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังและคุ้มครองสิทธิประโยชน์แก่ผู้ต้องกักขังเป็นหลัก โดยบทบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้เมื่อมีผลประกาศบังคับใช้ อยู่ในวิสัยที่หน่วยงานซึ่งรับผิดชอบ คือ กรมราชทัณฑ์ปฏิบัติได้โดยไม่เกิดความยุ่งยาก หรือเกิดภาระหน้าที่เกินสมควร เนื่องจากส่วนราชการกรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม มีหน้าที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย และเป็นความจำเป็นที่รัฐจะต้องสนับสนุนทั้งบุคลากรและงบประมาณที่เหมาะสมกับภารกิจต่อไป

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ครั้งนี้ไม่ก่อให้เกิดภาระหน้าที่แก่ประชาชน และไม่ได้จำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนโดยทั่วไป แต่มีผลกับผู้ต้องกักขังเป็นการเฉพาะ

### ๙. ความพร้อมของรัฐ

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ เป็นกรณีให้มีกฎหมายเพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติได้ ไม่มีผลต่อด้านอัตรากำลังคน กำลังเงิน หรือความรู้ของหน่วยงาน เมื่อกฎหมายประกาศมีผลบังคับใช้ สามารถใช้บุคลากร งบประมาณ ซึ่งมีอยู่ในปัจจุบันดำเนินการได้

### ๑๐. วิธีการดำเนินการและการตรวจสอบ

เมื่อพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ฉบับซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมีผลประกาศบังคับใช้ กรมราชทัณฑ์ต้องเตรียมการในส่วนที่จะต้องเสนอให้มีกฎกระทรวง และกำหนดวิธีปฏิบัติต่าง ๆ ที่จะนำไปดำเนินการกับผู้ต้องกักขัง โดยยึดหลักการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง และสอดคล้องกับหลักการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖

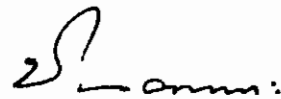
/๑๑. อำนาจ...

**๑๑. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ**

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังฯ ที่เสนอแก้ไขเพิ่มเติม บางมาตรา (ร่าง มาตรา ๕/๑ และมาตรา ๕/๓) ได้กำหนดให้ออกอนุบัญญัติเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ และบรรลุดัตถุประสงค์ตามภารกิจที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ

**๑๒. การรับฟังความคิดเห็น**

การพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรมราชทัณฑ์ และได้เชิญผู้แทนจากสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ และสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รวมทั้งผู้บริหารในกรมราชทัณฑ์มาร่วมพิจารณาให้ความเห็นเรียบร้อยแล้ว



(นายชาญชัย ลิขิตจิตตะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

วันที่ ๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘

สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างกฎกระทรวง  
ว่าด้วยสิ่งของต้องห้ามนำเข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขัง พ.ศ. ....

---

ยกเลิกกฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง  
ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ แล้วออกกฎกระทรวงใหม่โดยกำหนดสิ่งของต้องห้ามที่มีให้นำเข้า  
มาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขังให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และกำหนดข้อยกเว้นสำหรับสิ่งของต้องห้ามที่มีไว้  
เพื่อใช้ในราชการ

---



**บันทึกหลักการและเหตุผล**  
**ประกอบร่างกฎกระทรวง**  
**ว่าด้วยสิ่งของต้องห้ามนำเข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขัง พ.ศ. ....**

---

**หลักการ**

ยกเลิกกฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ แล้วออกกฎกระทรวงใหม่โดยกำหนดสิ่งของต้องห้ามที่มีให้นำเข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขังให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และกำหนดข้อยกเว้นสำหรับสิ่งของต้องห้ามที่มีไว้เพื่อใช้ในราชการ

**เหตุผล**

โดยที่กฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ได้กำหนดสิ่งของต้องห้ามไว้แต่ไม่ครอบคลุมเพียงพอ โดยยังมีได้กำหนดให้น้ำมันเชื้อเพลิง ของเน่าเสียหรือของมีพิษต่อร่างกาย คอมพิวเตอร์ โทรศัพท์ หรือเครื่องมือสื่อสารทุกชนิด หรือวัตถุเอกสาร หรือสิ่งพิมพ์ที่อาจก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดี เป็นสิ่งของต้องห้ามนำเข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขัง ดังนั้น สมควรกำหนดให้สิ่งของต่างๆ เหล่านี้เป็นสิ่งของต้องห้ามนำเข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขัง เพื่อป้องกันมิให้ผู้ต้องกักขังนำเข้ามาใช้ในการกระทำความผิดระหว่างที่ถูกกักขังในสถานที่กักขัง ประกอบกับเป็นการสมควรกำหนดข้อยกเว้นให้สิ่งของดังกล่าวสามารถมีไว้ในสถานที่กักขังเพื่อใช้ในราชการได้ เนื่องจากมีความจำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติราชการ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

-ร่าง-

### กฎกระทรวง

ว่าด้วยสิ่งของต้องห้ามนำเข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขัง พ.ศ. ....

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๐๖

ข้อ ๒ ให้สิ่งของต่อไปนี้เป็นสิ่งของต้องห้ามนำเข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขัง ตามมาตรา ๑๐

- (๑) ยาเสพติดให้โทษ วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท และสารระเหย
- (๒) สุราหรือของเมาอย่างอื่น
- (๓) อุปกรณ์สำหรับเล่นการพนัน
- (๔) เครื่องมืออันเป็นอุปกรณ์ในการหลบหนี
- (๕) เครื่องมือสำหรับสักร่างกาย
- (๖) อาวุธ เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน
- (๗) น้ำมันเชื้อเพลิง
- (๘) ไม้ขีดไฟ
- (๙) ของเน่าเสียหรือของมีพิษต่อร่างกาย
- (๑๐) เครื่องคอมพิวเตอร์ โทรศัพท์ หรือเครื่องมือสื่อสารอื่น รวมทั้งอุปกรณ์สำหรับ

สิ่งของดังกล่าว

- (๑๑) วัตถุ เอกสาร หรือสิ่งพิมพ์ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยหรือเสื่อมเสีย

ต่อศีลธรรมอันดีของประชาชน

เมื่อปรากฏว่าผู้ต้องกักขังคนใดนำเข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขังซึ่งสิ่งของ  
ต้องห้าม ให้รายงานพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชาสถานที่กักขังพิจารณาสั่งการ

/ข้อ ๓ ...

ข้อ ๓ สิ่งของต้องห้ามซึ่งระบุไว้ในข้อ ๒ นั้น บังคับถึงบุคคลอื่นนอกจากผู้ต้องกักขังด้วย  
ความในวรรคแรกไม่บังคับถึงสิ่งของซึ่งมีไว้เพื่อใช้ในราชการ

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ. ๒๕๔๕

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ตารางเปรียบเทียบกฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง

ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ กับร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสิ่งของต้องห้ามนำเข้าหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขัง พ.ศ. ....

กฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖	ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยสิ่งของต้องห้ามนำเข้าหรือเก็บ รักษาไว้ในสถานที่กักขัง พ.ศ. ....	สาระสำคัญ	เหตุผลที่ขอแก้ไข
ให้สิ่งของต่อไปนี้เป็นสิ่งของต้องห้าม นำเข้าในสถานที่กักขัง ตามมาตรา ๑๐ (๑) ฝิ่น กัญชา ใบกระท่อม เฮโรอีน มอร์ฟีน หรือของเสพติดให้โทษอย่างอื่น ทำนองเดียวกัน	ข้อ ๑ ให้ยกเลิกกฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติ เกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมาย อาญา พ.ศ.๒๕๐๖	เพิ่มเติมรายการสิ่งของต้องห้ามให้ ครอบคลุมมากกว่าเดิม คือ - ยาเสพติดให้โทษ วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิต และประสาท และสารระเหย - ของเน่าเสียหรือของมีพิษต่อร่างกาย - น้ำมันเชื้อเพลิง	- เพื่อคัดโอกาสไม่ให้ผู้ต้องกักขังนำสิ่งของ ดังกล่าวไปใช้ในทางที่ผิดกฎหมาย ใน ระหว่างที่ถูกกักขังอยู่ในสถานที่กักขัง

กฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับภารกิจ ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖	ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยสิ่งของต้องห้ามนำเข้าหรือเก็บ รักษาไว้ในสถานที่กักขัง พ.ศ. ....	สาระสำคัญ	เหตุผลที่ขอแก้ไข
<p>(๒) สุรา</p> <p>(๓) เครื่องมือสำหรับเล่นการพนัน</p> <p>(๔) เครื่องมือสำหรับการเล่นการพนัน</p> <p>(๕) เครื่องมือสำหรับสักร่างกาย</p> <p>(๖) อาวุธ</p> <p>(๗) วัตถุระเบิด</p> <p>(๘) สัตว์มีพิษ</p> <p>(๙) เอกสารซึ่งอาจก่อให้เกิดความ ไม่สงบเรียบร้อยหรือเสื่อมเสียต่อ ศีลธรรม</p>	<p>(๓) อุปกรณ์สำหรับเล่นการพนัน</p> <p>(๔) เครื่องมืออันเป็นอุปกรณ์ในการ หลบหนี</p> <p>(๕) เครื่องมือสำหรับสักร่างกาย</p> <p>(๖) อาวุธ เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน</p> <p>(๗) น้ำมันเชื้อเพลิง</p> <p>(๘) สัตว์มีพิษ</p> <p>(๙) ของนำเข้าเสียหรือของมีพิษต่อร่างกาย</p> <p>(๑๐) เครื่องคอมพิวเตอร์ โทรศัพท์ หรือ เครื่องมือสื่อสารอื่น รวมทั้งอุปกรณ์ สำหรับสิ่งของดังกล่าว</p> <p>(๑๑) วัตถุ เอกสาร หรือสิ่งพิมพ์ ซึ่งอาจ ก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยหรือ เสื่อมเสียต่อศีลธรรมอันดีของประชาชน</p>	<p>- เครื่องคอมพิวเตอร์ โทรศัพท์ หรือ เครื่องมือสื่อสาร รวมทั้งอุปกรณ์สำหรับ สิ่งของดังกล่าว</p>	

<p>กฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖</p>	<p>ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยสิ่งของต้องห้ามนำเข้าหรือเก็บ รักษาไว้ในสถานที่กักขัง พ.ศ. ....</p>	<p>สาระสำคัญ</p>	<p>เหตุผลที่ขอแก้ไข</p>
	<p>เมื่อปรากฏว่าผู้ต้องกักขังคนใดนำ เข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขัง ซึ่งสิ่งของต้องห้าม ให้รายงานพนักงาน เจ้าหน้าที่ผู้เป็นหัวหน้าบังคับบัญชา สถานที่กักขังพิจารณาสั่งการ</p> <p>ข้อ ๓ สิ่งของต้องห้ามซึ่งระบุไว้ในข้อ ๒ นั้น บังคับถึงบุคคลอื่นนอกจากผู้ต้องกักขัง ด้วย</p> <p>ความในวรรคแรกไม่บังคับถึงสิ่งของ ซึ่งมีไว้เพื่อใช้ในราชการ</p>	<p>- กำหนดให้มีการตรวจสอบและดำเนินการ กับผู้ลักลอบนำสิ่งของต้องห้ามเข้ามาใน สถานที่กักขัง</p> <p>- กำหนดให้สิ่งของต้องห้ามไว้บังคับกับ บุคคลอื่นที่ไม่ใช่ผู้ต้องกักขังด้วย</p> <p>- กำหนดข้อยกเว้นให้สิ่งของต้องห้าม ไว้ในสถานที่กักขังเพื่อใช้ในราชการได้</p>	<p>เนื่องจากสิ่งของต้องห้ามนำเข้า หรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขัง ยังมี ความจำเป็นต้องมีไว้ในราชการ ดังนั้น เพื่อให้สามารถนำเข้าเพื่อใช้ในราชการ ได้ จึงต้องบัญญัติความในวรรคนี้ไว้</p>

## คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย

### ๑. ชื่อ

“ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยสิ่งของต้องห้ามนำเข้าหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขัง พ.ศ. ....”

### ๒. ส่วนราชการผู้เสนอ

กระทรวงยุติธรรม

### ๓. ความจำเป็น

กรมราชทัณฑ์มีภารกิจในการควบคุม และพัฒนาพฤตินิสัยผู้กระทำความผิดซึ่งถูกคุมขังอยู่ในเรือนจำ ทัณฑสถาน สถานที่กักขัง หรือสถานกักกัน จึงเป็นหน้าที่ที่กรมราชทัณฑ์จะต้องปกครอง ควบคุม ดูแล บุคคลดังกล่าวไว้ในสถานที่ที่กำหนดให้สงคมปลอดภัย ในสภาพการณ์ปัจจุบันได้มีการนำเครื่องมือสื่อสาร และอุปกรณ์ดังกล่าวมาใช้ในการกระทำความผิดกันมาก เช่น ใช้โทรศัพท์มือถือในการก่อการร้ายหรือ ส่งข้อความเสียดสี และปรากฏว่าได้มีการพยายามลักลอบนำอุปกรณ์เครื่องมือสื่อสาร โทรศัพท์มือถือ หรือ อุปกรณ์คอมพิวเตอร์ เข้าไปภายในสถานที่คุมขัง เพื่อคิดแปลงใช้ในทางที่ผิดกฎหมาย อาทิเช่น การโทรศัพท์ต่อ นัดหมายในการส่งข้อความเสียดสี การนัดหมายก่อความไม่สงบภายในสถานที่คุมขัง หรือแหกหักหลบหนี ออกจากสถานที่คุมขัง

ดังนั้น เพื่อป้องกันมิให้มีการลักลอบนำอุปกรณ์เครื่องมือสื่อสาร โทรศัพท์ หรืออุปกรณ์ คอมพิวเตอร์เข้าไปใช้ในการกระทำความผิดอย่างใดๆ ขึ้นภายในสถานที่กักขัง จึงเห็นควรที่กรมราชทัณฑ์จะได้ ปรับปรุงกฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตาม ประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ โดยกำหนดให้คอมพิวเตอร์ โทรศัพท์ หรือเครื่องมือสื่อสารทุกชนิด หรือวัตถุเอกสาร หรือสิ่งพิมพ์ซึ่งอาจก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยหรือเสื่อมเสียต่อศีลธรรมอันดี เป็นสิ่งของต้องห้ามนำเข้าสถานที่กักขัง เนื่องจากสิ่งของต่างๆ เหล่านี้ เมื่อนำเข้าไปในสถานที่กักขังแล้ว อาจจะไปเป็นสื่อการกระทำความผิด หรือก่อเหตุร้ายหรือก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยขึ้นในสถานที่กักขังได้ นอกจากนี้เพื่อมิให้สิ่งของซึ่งกำหนดเป็นสิ่งของต้องห้ามนำเข้าในสถานที่กักขังดังกล่าวเป็นปัญหาอุปสรรค กับเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานในสถานที่กักขัง ควรกำหนดยกเว้นกรณีการนำสิ่งของเหล่านั้นเข้าไปใช้ปฏิบัติ ราชการไว้ด้วย

/ด้วยเหตุผล ...

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงจำเป็นต้องยกเลิกกฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ แล้วออกกฎกระทรวงใหม่ โดยกำหนดสิ่งของต้องห้ามที่มีให้นำเข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขังให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และกำหนดข้อยกเว้นสำหรับสิ่งของต้องห้ามที่มีไว้เพื่อใช้ในราชการ

#### ๔. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

##### ๔.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อให้การปฏิบัติงานของข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขัง ซึ่งเป็น การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายเป็นไปด้วยความถูกต้องและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย

##### ๔.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากการกักขังควบคุมผู้ต้องขังและพัฒนาพฤติกรรมผู้ต้องขังให้กลับคนเป็นพลเมืองดี ไม่กลับมาก่อทำผิดซ้ำ พนักงานเจ้าหน้าที่และผู้ซึ่งมีหน้าที่ปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังต้องอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ และกฎกระทรวงเป็นเครื่องมือในการดำเนินการ แต่โดยที่พระราชบัญญัติและกฎกระทรวงดังกล่าวไม่ได้มีบทบัญญัติหรือข้อกำหนดให้นำน้ำมันเชื้อเพลิง ของเน่าเสีย หรือของมีพิษต่อร่างกาย คอมพิวเตอร์ โทรศัพท์ หรือเครื่องมือสื่อสารทุกชนิด หรือวัตถุเอกสาร หรือสิ่งพิมพ์ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดี เป็นสิ่งของต้องห้ามนำเข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขัง ดังนั้น จำเป็นต้องกำหนดให้สิ่งของต่างๆ เหล่านี้เป็นสิ่งของต้องห้ามนำเข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขัง เพื่อป้องกันมิให้ผู้ต้องกักขังนำสิ่งของดังกล่าวมาใช้ในการกระทำความผิดระหว่างที่ถูกคุมขังในสถานที่กักขัง แต่อย่างไรก็ตามจะต้องกำหนดข้อยกเว้นให้สิ่งของดังกล่าวสามารถมีไว้ในสถานที่กักขังเพื่อใช้ในราชการได้ จึงสมควรยกเลิกกฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ และออกกฎกระทรวงใหม่โดยกำหนดสิ่งของต้องห้ามที่มีให้นำเข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขังให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และกำหนดข้อยกเว้นสำหรับสิ่งของต้องห้ามที่มีไว้เพื่อใช้ในราชการ

##### ๔.๓ ปัญหาและข้อบกพร่องที่ต้องการแก้ไข

ยกเลิกกฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ แล้วออกกฎกระทรวงใหม่ โดยกำหนดสิ่งของต้องห้ามที่มีให้นำเข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขังให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และกำหนดข้อยกเว้นสำหรับสิ่งของต้องห้ามที่มีไว้เพื่อใช้ในราชการ

/๔.๔ มาตรการ ...



#### ๔.๔ มาตรการที่จะบรรลุดุประสงคฺ์ของภารกิจ

การปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังทั้งในด้านการควบคุม และการแก้ไขพัฒนาพฤตินิสัยเป็นการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ จึงเป็นการใช้อำนาจไปจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคล หากได้มีการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังในเรื่องใดๆ โดยไม่มีกฎหมายรองรับย่อมเป็นการละเมิดสิทธิของบุคคล จึงจำเป็นต้องใช้มาตรการทางกฎหมาย ด้วยการยกเลิกกฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ แล้วออกกฎกระทรวงใหม่โดยกำหนดสิ่งของต้องห้ามที่มีให้นำเข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขังให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และกำหนดข้อยกเว้นสำหรับสิ่งของต้องห้ามที่มีไว้เพื่อใช้ในราชการ

#### ๔.๕ ทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุดุประสงคฺ์เดียวกัน

การปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังเป็นการใช้อำนาจต่อบุคคลจำเป็นต้องมีกฎหมายให้อำนาจไว้ กล่าวคือจะต้องใช้มาตรการทางกฎหมายเท่านั้น การจะนำมาตรการทางการบริหารเข้าดำเนินการจะเป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคล ดังนั้น มาตรการหรือทางเลือกอื่นที่จะทำให้สามารถบรรลุดุประสงคฺ์ในการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขัง นอกจากมาตรการในทางกฎหมายจึงไม่มี

#### ๔.๖ เหตุผลที่ทำให้เชื่อว่ามาตรการนี้จะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องได้

การยกเลิกกฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ แล้วออกกฎกระทรวงใหม่ โดยกำหนดสิ่งของต้องห้าม นำเข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขังให้ครอบคลุมเหมาะสมมากยิ่งขึ้น และกำหนดข้อยกเว้นสำหรับสิ่งของต้องห้ามที่มีไว้เพื่อใช้ในราชการ จะทำให้การลักลอบนำสิ่งของต้องห้ามเข้ามากระทำผิดอย่างใด ๆ ขึ้นในระหว่างการคุมขังก็จะไม่มีหรือลดน้อยลง เนื่องจากจะทำให้ผู้ที่คิดจะกระทำผิดเกรงกลัวต่อโทษที่จะได้รับตามกฎหมาย นอกจากนี้ การยกเว้นให้สิ่งของต้องห้ามนำเข้าสู่สถานที่กักขังไม่บังคับถึงสิ่งของซึ่งมีไว้เพื่อใช้ในราชการ ก็จะเป็นเครื่องมือที่สำคัญช่วยให้เจ้าหน้าที่ประจำสถานที่กักขังปฏิบัติงานได้คล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นด้วย

### ๕. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ

ภารกิจในการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังเกี่ยวข้องโดยตรงกับการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม เป็นการใช้อำนาจบังคับต่อบุคคล ซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐที่ต้องดำเนินการ หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบและมีอำนาจหน้าที่ในปัจจุบัน คือ กรมราชทัณฑ์ โดยสถานที่กักขังทั่วประเทศ ดังนั้น ผู้ทำภารกิจทั้งในส่วนของ การปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขัง และการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าว จึงควรเป็นหน้าที่ของรัฐ

๖. ความจำเป็น ...

## ๖. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

### ๖.๑ ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เนื่องจากปัจจุบันเมื่อผู้ต้องกักขังหรือบุคคลภายนอกผู้ใดลักลอบนำอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ โทรศัพท์ หรือเครื่องมือสื่อสารทุกชนิดเข้ามาภายในสถานที่กักขัง กรมราชทัณฑ์ไม่มีอำนาจที่จะส่งลงโทษผู้กระทำการดังกล่าวได้ เนื่องจากตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ไม่ได้กำหนดให้สิ่งของดังกล่าวเป็นสิ่งของต้องห้าม จะทำให้มีการลักลอบนำเข้ามาเพื่อกระทำความผิดภายในสถานที่กักขังขึ้นได้ นอกจากนี้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ประจำสถานที่กักขังไม่ว่าจะเป็นเรื่องการนำอาหาร หรือสิ่งของซึ่งมีลักษณะเป็นสิ่งของต้องห้ามตามกฎกระทรวงเข้าไปในสถานที่กักขัง แม้จะเป็นการนำพาเข้าไปเพื่อใช้ในทางราชการโดยสุจริต แต่เมื่อไม่มีกฎหมายให้อำนาจหรือยกเว้นไว้ เจ้าหน้าที่ผู้นำเข้าซึ่งสิ่งของดังกล่าวอาจมีความผิดตามนัยบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ เช่นเดียวกัน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องตรากฎหมายฉบับนี้ขึ้น

### ๖.๒ การใช้บังคับของกฎหมาย

กฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ มีเจตนารมณ์เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐได้ใช้อำนาจบังคับกับผู้ต้องขังเป็นไปตามกฎหมายกำหนดและให้อำนาจไว้ และต้องเป็นหน้าที่ของรัฐ (กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม) ที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและเกิดประสิทธิผลต่อไป จึงสมควรต้องกำหนดให้เป็นกฎหมายในระดับกฎกระทรวง ซึ่งออกโดยอาศัยบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติ

### ๖.๓ สภาพบังคับของกฎหมาย

กฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ที่จะตราขึ้นใหม่นี้ เป็นหลักการที่สำคัญที่พนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้ต้องกักขัง และบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องต้องปฏิบัติ หากมีการฝ่าฝืนจะต้องรับโทษตามกฎหมายทั้งทางอาญาและทางวินัย

## ๗. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

กฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อผู้ต้องกักขังเป็นการเฉพาะ ไม่ซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

/ส. ภาระต่อ ...

## ๘. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

ประเด็นการออกกฎกระทรวงเป็นกรณีเพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องของการกำหนดห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ประจำสถานที่กักขัง ผู้ต้องกักขัง รวมตลอดจนบุคคลทั่วไปนำเข้ามาหรือเก็บรักษาสิ่งของต้องห้ามไว้ในสถานที่กักขัง เว้นแต่เป็นสิ่งของต้องห้ามที่มีไว้เพื่อใช้ในราชการ

กฎกระทรวงนี้เมื่อมีผลประกาศบังคับใช้ หน่วยงานซึ่งรับผิดชอบคือกรมราชทัณฑ์ปฏิบัติได้ โดยไม่เกิดความยุ่งยาก หรือเกิดภาระหน้าที่เกินสมควร เนื่องจากส่วนราชการกรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรมมีหน้าที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายอยู่แล้ว และเป็นความจำเป็นที่รัฐจะต้องสนับสนุนทั้งบุคลากรและงบประมาณที่เหมาะสมกับการปฏิบัติงานตามสภาพการณ์ต่อไป

การออกกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ครั้งนี้ไม่ก่อให้เกิดภาระหน้าที่ และไม่ได้จำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนโดยทั่วไป

## ๙. ความพร้อมของรัฐ

การออกกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ เป็นกรณีให้มีกฎหมายเพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติได้ ไม่มีผลต่อด้านอัตรากำลังคน กำลังเงิน หรือความรู้ของหน่วยงาน คือ กรมราชทัณฑ์ เมื่อกฎหมายประกาศมีผลบังคับใช้สามารถใช้นักวิชาการ งบประมาณ ซึ่งมีอยู่ในปัจจุบันดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพได้

## ๑๐. วิธีการดำเนินการและการตรวจสอบ

เมื่อกฎกระทรวงมีผลประกาศบังคับใช้ กรมราชทัณฑ์ต้องถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด โดยยึดหลักการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ และสอดคล้องกับหลักการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๐๖

## ๑๑. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ให้อำนาจรัฐมนตรีผู้รักษาการออกกฎกระทรวง เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ การกำหนดสิ่งของต้องห้ามนำเข้ามาหรือเก็บรักษาไว้ในสถานที่กักขังให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และกำหนดยกเว้นสำหรับสิ่งของต้องห้ามที่มีไว้เพื่อใช้ในราชการ ก็เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามภารกิจ

/๑๒. การรับฟัง ...

๑๒. การรับฟังความคิดเห็น

การพิจารณากฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๐๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขัง ตามประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ.๒๕๐๖ ได้ผ่านการพิจารณาของที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกรมราชทัณฑ์ และได้เชิญผู้แทนจากสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ และสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รวมทั้งผู้บริหารในกรมราชทัณฑ์มาร่วมพิจารณาให้ความเห็นเรียบร้อยแล้ว

(นายชาญชัย ลิขิตจิตถะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

วันที่ ๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๐