

**สรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ**  
**ด้านบริหาร ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙**

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านบริหาร ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๗๐๔ ชั้น ๗ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยมีนายวัส ติงสมิตร ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

**๑. การเข้าร่วมประชุมงาน CELEBRATING ACHIEVEMENTS, RE-COMMITTING TO ENDING GENDER DISCRIMINATION : STEP IT UP FOR PLANET ๕๐-๕๐**

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่ององค์การเพื่อความเสมอภาคระหว่างเพศและเสริมพลังผู้หญิงแห่งสหประชาชาติ (UN Women) ได้มีหนังสือเชิญ นางอังคณา นีละไพจิตร กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุมในงาน CELEBRATING ACHIEVEMENTS, RE-COMMITTING TO ENDING GENDER DISCRIMINATION : STEP IT UP FOR PLANET ๕๐-๕๐ และเป็นวิทยากรบรรยาย ในหัวข้อ “Strengthening access to justice for women in South East Asia / Mainstreaming gender” ในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

**๒. รายงานสรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการระดับภูมิภาค (Regional Workshop) เรื่อง “ปฏิบัติการในทันที” : ความเข้าใจในพฤติกรรมมนุษย์ และการสร้างหลักประกันเรื่องสิทธิมนุษยชนและความเสมอภาคระหว่างเพศในการตอบสนองต่อสภาพอากาศเปลี่ยนแปลง**

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบสรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการระดับภูมิภาค (Regional Workshop) เรื่อง “ปฏิบัติการในทันที” : ความเข้าใจในพฤติกรรมมนุษย์ และการสร้างหลักประกันเรื่องสิทธิมนุษยชนและความเสมอภาคระหว่างเพศในการตอบสนองต่อสภาพอากาศเปลี่ยนแปลง (“URGENCY IN ACTION” : Understanding human behavior and ensuring human rights and gender equality in the response to climate change”) จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรม Eastin Grand Hotel ซึ่งนางประกายรัตน์ ต้นธีรวงศ์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เข้าร่วมการประชุม โดยการประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมเชิงปฏิบัติการระดับภูมิภาคประจำปีของสถานทูตสวีเดน มีการเสวนาในหัวข้อ “สถานการณ์โลกร้อน (Global Warming) และสภาพอากาศเปลี่ยนแปลง (Climate Change)” และการเสวนาเรื่อง “โอกาสและผลกระทบภายนอกต่อการพัฒนา : กรณีของน้ำมันปาล์ม (Opportunities and Externalities of Development : the Case of Palm Oil)

**๓. การประชุมคณะอนุกรรมการด้านการไกล่เกลี่ย พิจารณาร่างหลักสูตรการไกล่เกลี่ยด้านสิทธิมนุษยชน**

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีมติรับทราบเรื่องคณะอนุกรรมการด้านการไกล่เกลี่ยและบุคลากรสำนักงาน กสม. ได้เข้าร่วมการประชุมเพื่อพิจารณาร่างหลักสูตร การไกล่เกลี่ยด้านสิทธิมนุษยชน และประนอมข้อพิพาท ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ อำเภออัมพวา จังหวัดสมุทรสาคร โดยมีผู้เชี่ยวชาญและผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความชำนาญในด้านอนุญาโตตุลาการและด้านสันติวิธี รวมทั้งบริบทด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณาด้วย เมื่อหลักสูตรดังกล่าวเสร็จสมบูรณ์แล้วจะนำเสนอต่อที่ประชุม กสม. อีกครั้งหนึ่ง

#### ๔. การเข้าร่วมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ....

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีมติรับทราบการเรื่องประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. .... ซึ่งจัดขึ้นโดยคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแร่ สถานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ รัฐสภา ซึ่งนางเตือนใจ ดีเทศน์ และนายสุรเชษฐ์ สถิตนิรามัย กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เข้าร่วมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย และเครือข่ายประชาสังคมปฏิรูปทรัพยากรและทองคำ เข้าร่วมประชุมชี้แจงด้วย

#### ๕. สรุปผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนางานแผนสิทธิมนุษยชนของกระทรวงยุติธรรม

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีมติรับทราบเรื่องการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนางานแผนสิทธิมนุษยชนของกระทรวงยุติธรรม ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องรับรองกระทรวงยุติธรรม ชั้น ๒ อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ จัดโดย สำนักปลัดกระทรวงยุติธรรมและกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม โดยนายชาติชาย สุธงศาธรรมิกราช กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวและได้รับเชิญเป็นวิทยากรเสวนา ในหัวข้อ “ทิศทางและเป้าหมายการทำงานเพื่อมุ่งสู่กระทรวงต้นแบบการพัฒนางานสิทธิมนุษยชนในกระบวนการยุติธรรม” เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

#### ๖. การขอลาออกจากตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบการแจ้งความประสงค์ขอลาออกจากตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ของ นางจิตราภา สุนทรพิพิธ ตามหนังสือกราบเรียนประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙ เนื่องจากได้รับการแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการด้านสิทธิเด็กและการศึกษาแล้ว

#### ๗. สรุปผลการประชุมเพื่อพิจารณารายงานการดำเนินการตามอนุสัญญา CRPD

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีมติรับทราบการเข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณารายงานของประเทศไทยในการดำเนินการตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ (CRPD) ซึ่งที่ปรึกษาสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (นางหรรษา บุญรัตน์) และผู้อำนวยการสำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศได้เข้าร่วมประชุมดังกล่าว ระหว่างวันที่ ๓๐ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ทั้งนี้ สำนักงาน กสม. โดยสำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ ได้จัดทำคำแปลเอกสาร Concluding Observations ของคณะกรรมการภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ (CRPD) ต่อรายงานของประเทศไทย ซึ่งมีสาระสำคัญที่แสดงถึงห่วงข้อกังวล (concerns) และข้อเสนอแนะ (recommendations) เพื่อประโยชน์ในการติดตามการดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าวโดย กสม. ต่อไป

#### ๘. เสนอรายชื่อบุคคลเพื่อขึ้นทะเบียนเป็นผู้เชี่ยวชาญหรือผู้ทรงคุณวุฒิ

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีมติที่ประชุม ดังนี้

๑) เห็นชอบรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อเพื่อขึ้นทะเบียนผู้เชี่ยวชาญหรือผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๕ ราย ซึ่งสำนักงาน กสม. โดยสำนักกฎหมายและคดี ได้ดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติแล้วเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติทั่วไปและคุณสมบัติเฉพาะ และมีเอกสารครบถ้วนตามระเบียบแล้ว

๒) เห็นชอบให้แก้ไขรายชื่อผู้ได้รับการเสนอชื่อเพื่อขึ้นทะเบียน ฯ รายนาม นางสาวกนกวรรณ ธรารวรรณ จากเดิม ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิทธิผู้สูงอายุ ผู้พิการ บุคคลหลากหลายทางเพศ และการสาธารณสุข

(ผู้พิการและผู้สูงอายุ) เป็น ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิทธิผู้สูงอายุ ผู้พิการ บุคคลหลากหลายทางเพศ และการสาธารณสุข (บุคคลหลากหลายทางเพศ)

๓) มอบให้สำนักกฎหมายและคดี ดำเนินการประสานกับผู้ได้รับการเสนอชื่อขึ้นทะเบียน ฯ ซึ่งอยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูลและขอเอกสารเพิ่มเติมต่อไป

#### ๙. การจัดตั้งกลไกติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามข้อเสนอแนะจากรายงานประเทศไทยตามกลไก UPR รอบที่ ๒

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาเรื่องการจัดตั้งกลไกติดตาม ทบทวน และประเมินการปฏิบัติงานตามข้อเสนอแนะจากรายงานประเทศไทยตามกลไก Universal Periodic Review (UPR) รอบที่ ๒ ในรูปแบบคณะอนุกรรมการ ตามที่สำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศเสนอ ประกอบด้วย บทบาทของสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในกระบวนการ UPR และการเสนอรายงานของประเทศไทย (National report) ซึ่งผู้แทนไทยรับข้อเสนอแนะจากที่ประชุม UPR (UPR Working Group) จำนวน ๑๘๑ ข้อ และรับที่จะนำมาพิจารณาต่อไป จำนวน ๖๘ ข้อ โดยที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงาน โดยหน้าที่พิจารณาข้อเสนอแนะที่รับมาจากที่ประชุม UPR จำนวน ๑๘๑ ข้อ รวมทั้งให้มี กสม. บางท่านร่วมกับผู้ทรงคุณวุฒิ และสำนักงาน กสม. ในการที่จะเตรียมข้อมูล ซึ่งจะช่วยให้ข้อมูลมีความแหลมคม และสรุปว่ามีเรื่องอะไรบ้างที่จะส่งคณะอนุกรรมการไปติดตามประเด็นที่เกี่ยวข้อง ส่วนที่ไม่ได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการก็ให้ทางองค์กรหรือหน่วยงานมารับผิดชอบในส่วนที่เหลือ และดำเนินการตามกระบวนการ เมื่อถึงกำหนดเวลาที่จะต้องมีการทำรายงานคู่ขนาน ให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจหรือคณะทำงาน เพื่อรวบรวมข้อมูลจากคณะอนุกรรมการเพื่อมาทำรายงานคู่ขนานต่อไป

๒) มอบหมายให้สำนักงาน กสม. โดยกลุ่มงานอำนวยการกิจการ กสม. ร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงาน เพื่อเสนอให้ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติลงนามต่อไป

#### ๑๐. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ....

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. .... มีความเห็นในที่ประชุมอย่างหลากหลาย โดยปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ดังนี้

๑) ขอให้ปรับเปลี่ยนบทวิเคราะห์ศัพท์ **จากเดิม** “สิทธิมนุษยชน” หมายความว่า ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคล บรรดาที่ได้รับการรับรองหรือคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตามกฎหมายไทย หรือตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยจะต้องปฏิบัติตาม **แก้ไขเป็น** “สิทธิมนุษยชน” หมายความว่า ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคล บรรดาที่ได้รับการรับรองหรือคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตามกฎหมายไทย หรือตามพันธกรณีระหว่างประเทศเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยจะต้องปฏิบัติตาม

๒) ขอให้ปรับเปลี่ยนบทวิเคราะห์ศัพท์ **จากเดิม** “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า เลขาธิการ และข้าราชการในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแต่งตั้งเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ **แก้ไขเป็น** “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า เลขาธิการ และข้าราชการในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและบุคคล ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแต่งตั้งเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

๓) ขอให้ปรับเปลี่ยนมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง จากเดิม ให้มีคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา จากผู้ซึ่งมีความรู้และประสบการณ์ด้านการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน เป็นกลางทางการเมือง และมีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ **แก้ไขเป็น** ให้มีคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการอื่นอีกหกคน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา จากผู้ซึ่งมีความรู้และประสบการณ์ด้านการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน เป็นกลางทางการเมือง และมีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ ทั้งนี้ โดยต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของทั้งหญิงและชาย

๔) ขอให้พิจารณาบททวนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามมาตรา ๙ ว่า ควรบัญญัติเนื้อหาอย่างไร ให้มีความเหมาะสมเกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๕) ขอให้พิจารณาบททวนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามมาตรา ๑๑ ว่า คณะกรรมการสรรหา ควรประกอบด้วยบุคคลหรือองค์กรใดบ้าง เพื่อให้เกิดความเหมาะสม

๖) ขอให้แก้ไขร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ตามมาตรา ๑๒ วรรคสอง (๒) เดิม เป็น (๓) ใหม่ และเปลี่ยน (๓) เดิม เป็น (๒) ใหม่

๗) ขอให้แก้ไขร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามมาตรา ๑๒ วรรคสี่ เดิม ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้สมัคร ผู้ได้รับการคัดเลือกหรือได้รับการคัดเลือกหรือได้รับการสรรหา ให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสรรหาเป็นผู้วินิจฉัย คำวินิจฉัยของคณะกรรมการสรรหาให้เป็นที่สุด **แก้ไขเป็น** ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้สมัคร หรือผู้ได้รับการคัดเลือกหรือได้รับการสรรหา ให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสรรหาเป็นผู้วินิจฉัย คำวินิจฉัยของคณะกรรมการสรรหาให้เป็นที่สุด

๘) ขอให้เพิ่มเติมเชิงอรรถแสดงแหล่งที่มาของข้อความที่นำมาประกอบการเรียบเรียงเพื่อให้เกิดความเข้าใจในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมากขึ้น และขอให้พิจารณาตรวจสอบการใช้รูปแบบคำหรือประโยคที่เหมือนกัน และแก้ไขการใช้คำหรือประโยคที่ยังไม่ชัดเจนด้วย

๙) ขอให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องพิจารณารายละเอียด ในหมวด ๓ ส่วนที่ ๒ การตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน และหมวด ๔ การรายงานและชี้แจงเกี่ยวกับสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศ เพื่อให้มีความถูกต้องและเหมาะสม ในการพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติโดยคณะทำงานศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ การยกย่องรัฐธรรมนูญ และการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ปรับปรุงแก้ไข ตามความเห็นที่ประชุม และนำเสนอที่ประชุม กสม. ในการประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านบริหาร ในวันอังคารที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙