



ที่ สม ๐๐๐๓/๖๘๕

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
๗๗๒ ถนนพญาไท เขตปทุมวัน กรุงฯ ๑๐๓๓๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง ผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่ ๒๘๓/๒๕๕๑ จำนวน ๔ หน้า

ด้วย นาง ล. (นามสมมุติ) ได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่า เมื่อ ๓ ปีก่อน ได้รู้จักกับนาย ช. (นามสมมุติ) อายุ ๒๗ ปี มีภูมิลำเนาอยู่ที่จังหวัดฉะเชิงเทรา อาชีพเลี้ยงกุ้ง และมีอาชีพเสริมเป็นช่างสีที่โรงงานแห่งหนึ่ง ซึ่งเป็นที่เดียวกับที่ นาง ล. ทำงานอยู่ ทั้งนี้ นาย ช. มีภาระอยู่แล้ว ต่ำนา นาง ล. ได้ถูก นาย ช. ปลูกปล้ำและบอกว่าจะรับผิดชอบเลี้ยงดู จนเมื่อ นาง ล. คลอดบุตร นาย ช. ไม่เคยติดต่อหรืออุดเหลว นาง ล. จึงร้องขอความช่วยเหลือ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ตรวจสอบเรื่องร้องเรียนดังกล่าวข้างต้น ตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้วเห็นว่า นาง ล. ไม่ประسังค์จะให้ดำเนินการใด ๆ อีกต่อไป เนื่องจากนาง ล. มีงานทำและสามารถพึ่งตนเองได้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงมีมติเหยตุเรื่อง และได้มี ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อรัฐบาล เพื่อพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงศึกษาธิการ เป็นต้น ควรจัดให้มีหรือส่งเสริมให้มีการศึกษาเรียนรู้ความรุนแรงของปัญหาที่เกิดขึ้นกับผู้หญิง ในลักษณะนี้โดยเร่งด่วน เพื่อนำมาเป็นแนวทางพัฒนาโครงการรณรงค์เพื่อสร้างจิตสำนึก “ยุติความรุนแรงต่อผู้หญิงทุกรูปแบบ” ที่มีประสิทธิผล เพื่อให้เป็นไปตามกติกาและอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกประตีบติดต่อสตรีในทุกรูปแบบ ที่ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันแล้ว

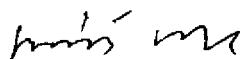
๒. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด เป็นต้น ควรเร่งรณรงค์ให้ความรู้ผ่านสื่อสาธารณะ องค์กรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ศูนย์ให้คำแนะนำปรึกษาต่าง ๆ ให้ผู้หญิงเข้าใจและสามารถใช้สิทธิทางกฎหมายเมื่อถูกชั่วชีวัน เช่น ไม่ว่าผู้ชายจะอ้างหรือรับปากอย่างไร ก็ควรมีการแจ้งความไว้เป็นหลักฐานทันที เพื่อป้องกันการหลอกเลี้ยงกฎหมายและความรับผิดชอบของผู้กระทำผิด และกรณีที่สามารถถอนแจ้งความได้ หากผู้หญิงมีอายุเกิน ๑๘ ปี และเป็นการชั่วชีวันในที่ลับตา และไม่ใช่การชั่วชีวันโดยบุพการีหรือนายจ้าง นอกจากนี้ ให้เข้าใจถึงสิทธิและขั้นตอนทางกฎหมายในการจดทะเบียนรับรองบุตร และความรับผิดชอบของบิดามารดาในการอุปการะเลี้ยงดูบุตร ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และพระราชบัญญัติการคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๙ ตลอดจนการเข้าถึงบริการของรัฐ เช่น กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ในกรณีที่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งละเมิดข้อตกลงหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งศาล

๓. กระทรวงพัฒนาสังคม...

๓. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงวัฒนธรรม ส้านักนายก
รัฐมนตรีฯ ฯ ควรเร่งรัดงดสร้างจิตสำนึกละให้ผู้ชายมีความเข้าใจและเคารพต่อสิทธิมนุษยชนและสิทธิของ
ผู้หญิงให้มากขึ้น นอกจากนี้ ควรควบคุมสื่อที่เผยแพร่นำเสนอแนวคิด พฤติกรรมที่ส่งเสริมความรุนแรง
ทางเพศ เช่น บุคลากรโทรทัศน์ที่เชียนให้พระเอกชั้นนำนางเอกโดยไม่ต้องผิดใด ๆ เป็นต้น
ดังปรากฏรายละเอียดตามลิ่งที่ลงมาด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลการพิจารณาเป็นประการได้ขอได้โปรดแจ้งให้
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเสน่ห์ จำริก)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ส้านักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ส้านักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๕๗๓



รายงานผลการตรวจสอบการลงทะเบียนบุตรชั้น

โดย

คณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ใช้ชื่อ

รายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๒๔๓๗ /๒๕๕๙

ผู้ลง ศิษย์เด็ก อันเนื่องจากการลงทะเบียนบุตรชั้น

ผู้ร้อง นาง ต. (นามกุณฑิ)

ผู้ถูกฟ้อง นาย ช. (นามกุณฑิ)

ผู้ร้องได้ร้องเรียนด้วยข้อหาดัดแปลงกรรมการศิษย์ชั้นบุตรชั้นแห่งชาติ ตามคำร้องของเจ้าหน้าที่ ๘๘๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการศิษย์ชั้นบุตรชั้นแห่งชาติซึ่งได้นำมาขึ้นให้กลับคืนการศึกษาดัดแปลงชั้นบุตรชั้น ๒ ดำเนินการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการศิษย์ชั้นบุตรชั้นแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ และระเบียบคณะกรรมการศิษย์ชั้นบุตรชั้นแห่งชาติ ว่าด้วยหัวหน้าคณะฯ และวิธีการในการตรวจสอบการลงทะเบียนบุตรชั้น พ.ศ. ๒๕๕๙

สาธารณสัมพันธ์ของค่าร้องเรียน สรุปได้ว่า ผู้ร้องรู้จักกับนาย ช. อาชุด ๒๗ ปี ซึ่งมีภรรยาเป็นนายชื่อ จังหวัดจะเชิงทราบ อาชีพเดิมเป็นช่างพ่นสีที่โรงงานแม่แห่งนั่น ซึ่งผู้ร้องและภรรยาเป็นช่าง ทำงานอยู่ด้วยกัน

เมื่อรู้จักกันได้ ๑ เดือน ผู้ร้องถูกนาย ช. ปลูกป่าและขอรับผิดชอบเก็บดู ผู้ร้องจึงไม่เอาเรื่อง ที่ผ่านมาภรรยาเป็นช่าง ช. ก็ทราบดี นาย ช. ไปมาหาผู้ร้องที่บ้านเข้าเสมอ หลังจากผู้ร้องตั้งกรรมไว้ ๖ เดือน ได้เริ่มหนีห่างไป ผู้ร้องโทรไปหานาย ช. ๑ บอกไม่แน่ใจว่า ถูกในท้องเป็นถูกของคนหรือไม่ และไม่เคยติดต่อผู้ร้องอีกเลย

ผู้ร้องกลอดบุตรได้ ๑ เดือน (วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ ครบร ๑ เดือน) นาย ช. ไม่เคยติดต่อหรือสูบเล่น ผู้ร้องแจ้งว่า ขณะนี้ภรรยาของนาย ช. กำลังตั้งครรภ์แรกอยู่

ความประสารค์ของผู้ร้อง คือ ต้องการให้นาย ช. คงจะเป็นรับรองบุตรแต่ถูกปฏิเสธ เนื่องจากภรรยาเป็นบุตรชั้น ๒ การดำเนินการตรวจสอบของคณะกรรมการศึกษาดัดแปลงชั้นบุตรชั้น ๒

คณะกรรมการศึกษาดัดแปลงชั้นบุตรชั้น ๒ ให้พิจารณาตรวจสอบเรื่องนี้โดยได้ทำหนังสือถึงผู้ร้อง ให้เขียนจดเท็จจริงเพิ่มเติม แต่ผู้ร้องไม่ได้ติดต่อสัมภาษณ์อย่างใด คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบฐานข้อมูลทางบุคคลของนายช. สำนักงานบริหารการทะเบียนได้มีหนังสือ ที่ นก ๐๓๐๕/๕๖๕ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ผู้ร้อง
ผู้ร้อง

เรื่อง ข้อทราบข้อมูลบุคคล แจ้งว่า ผู้ร้องได้เป็นนั่งชั่ง แตะจ่อสกุล ทดสอบถ่ายถอดมีด้านา เมื่อติดต่อไปตามฐานข้อมูลใหม่ ผู้ร้องไม่มีคิดต่อภัยดับมา พยายามบุกรุกการฯ หมายมัติคิดต่อผู้ร้องทางโทรศัพท์ทั้งหมด ผู้ร้อง และได้เดินทางไปที่ทำงานของผู้ร้อง ปรากฏว่า ผู้ร้องไม่ประพฤติให้คำแนะนำใดๆ อีกต่อไป เพราะผู้ร้องมีงานทำและสามารถที่จะเดินทางได้

ความเห็นและพิจฉาชัยของบุกรุกการศึกษาขั้นบุณยชน์ ๒

คณะกรรมการศึกษาขั้นบุณยชน์ ๒ ได้พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ เห็นว่า ผู้ร้องไม่ประพฤติที่จะให้คำแนะนำใดๆ อีกต่อไป เพราะผู้ร้องมีงานทำและสามารถที่จะเดินทางได้ คณะกรรมการฯ จึงมีมติให้ยุติเรื่อง แต่ให้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย นิติบัญญัติของคณะกรรมการศึกษาขั้นบุณยชน์แห่งชาติ

ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการศึกษาขั้นบุณยชน์ แห่งชาติ พิจารณาแล้วมีมติให้ยุติเรื่อง แตะเทียบข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ เชิงนโยบายต่อรัฐบาล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของบุกรุกการศึกษาขั้นบุณยชน์ ๒ ดังนี้

ข้อสังเกต

แม้ความประพฤติของผู้ร้องจะเป็นเรื่องศึกษาเด็กที่พึงได้รู้จักและได้รับการเลี้ยงดูจากบุคลากรฯ ของคน แต่เนื่องจากผู้ร้องของยุติเรื่อง พยายามบุกรุกการฯ จึงมิได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องร้องเรียนนี้ อย่างไรก็ตาม เป็นที่น่าสังเกตว่า บุคคลทุกของร้องเรียนนี้ เกี่ยวข้องกับศึกษาขั้นบุณยชน์ฯ ในกระบวนการยุติธรรม สาระสำคัญของคำร้องเรียนที่ว่า ความสัมพันธ์นั้นไม่มีการพยายามห่วงผู้ร้องและผู้ร้อง เกิดจากกรณีที่ ผู้ร้องถูกกลั่นกร่อน

ดังนั้น หากเป็นกรณีที่มีการปลูกปั้นเด็กขึ้นจริง แม้ว่าทางกฎหมาย ผู้หันมายานามารถใช้ศึกษาเชิงความร้องทุกกรณีเด็กน้ำที่คำร้องเพื่อคำนิมนต์คืออาญาด้วยกฎหมายความผิดเกี่ยวกับเพศได้ แต่เนื่องจาก ผู้ร้องของบุกรุกการฯ ไม่สามารถชี้อ้างเงินไม่ได้แจ้งความร้องทุกข์ไว้ ต่อมาหากผู้หันมายังตั้งกรรมและถูกทดลองทั้ง ผู้หันมายังไม่สามารถดำเนินการตามกฎหมายได้ เนื่องจากคดีดังกล่าวเป็นคดีที่บุกความและผูกผันผูกหัวใจให้ร้องทุกข์ภายใน ๑ เดือน นับแต่วันที่รู้เรื่องความผิดและรู้ตัวผู้กระทำความผิด จึงเป็น อันขาดอาญาความผ่องร้องคืออาญา ตามมาตรา ๕๖ แห่งประมวลกฎหมายอาญาที่บัญญัติว่า “ภายใต้บังคับ มาตรา ๕๖ ในกรณีความผิดอันข่มความดี ล้าญเสียหายนมได้ร้องทุกข์ภายใน ๑ เดือน นับแต่วันที่รู้เรื่องความผิดและรู้ตัวผู้กระทำความผิด เป็นอันขาดอาญา” ซึ่งเท่ากับเป็นโอกาสให้ผู้กระทำความผิด ไม่ต้องรับผิดชอบความผูกผันผูกหัวใจ และอาจมีหฤติกรรมถูกความทางเพศต่อหัวใจอื่นและล้างความรับผิดชอบ ให้ถอนหายใจความรับผิดชอบ เนื่องจากสาเหตุของว่างของกฎหมายในเรื่องศึกษาในกระบวนการยุติธรรม ทางอาญาของหัวใจผู้เสียหายดังกล่าว

๗

จัดส่งอเมเนเช่นไปรษณีย์ ต่อรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการฯ จึงมีจดหมายส่งอเมเนเช่นไปรษณีย์ในกระบวนการการศึกษาเรื่องสิทธิผู้หญิงในการมีสิ่งก่ออาชญากรรมทางเพศ ที่มีผลกระทบต่อเด็กต่อมา โดยต้องไม่ตัดสิทธิผู้เสียหายในกระบวนการการยุติธรรมทางอาชญากรรมเพื่อการแก้ไขปัญหาโดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็ก ดังนี้

๑. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ เป็นต้น ควรจัดให้มีหรือส่งเสริมให้มีการศึกษาในกระบวนการเรียนรู้สิทธิและความรุนแรงของปัญหาที่เกิดขึ้นกับผู้หญิง ในสังคมนี้โดยเร่งด่วน เพื่อนำมาเป็นแนวทางพัฒนาโครงการรณรงค์เพื่อสร้างจิตสำนึก "บุคคลความรุนแรงต่อผู้หญิงทุกรูปแบบ" ที่มีประสิทธิผล เพื่อให้เป็นไปตามกติกาและอนุสัญญาว่าด้วยการขัดการเลือกประดิษฐ์ต่อสตรีทุกรูปแบบ ที่ไทยได้ให้คำยาบันแล้ว

๒. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด เป็นต้น ควรเร่งรณรงค์ให้ความรู้ผ่านสื่อสารมวลชน องค์กรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ถูด้วยคำแนะนำ ปรึกษาต่างๆ ให้ผู้หญิงเข้าใจและสามารถใช้สิทธิทางกฎหมายเมื่อยุคปัจจุบัน เช่น ไม่ว่าผู้ชายจะอ้างหรือรับปากอย่างไร ก็ควรมีการแจ้งความไว้เป็นหลักฐานทันที เพื่อยื่นกับการหักดิบด้วยกฎหมายและความรับผิดชอบของผู้กระทำผิด และกรณีสามารถลดลงแจ้งความได้ หากผู้หญิงมีอายุเกิน ๑๘ ปี และเป็นการบ่อมีนิ่นในที่สับตา แต่ไม่ใช่การบ่อมีนิ่นโดยกฎหมายหรือนายจ้าง นอกเหนือนี้ ให้เข้าใจสิทธิและขั้นตอนทางกฎหมายในการขอลงทะเบียนรับรองบุตร และความรับผิดชอบของบุคคลในการอุปการะเด็กดูบุตรตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และความพาราษม์ัญญากิจการศึกษาเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ตลอดจนการเข้าถึงบริการของรัฐ เช่น กรณบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ในกรณีที่ฝ่าฝืนกฎหมายเด็ก หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งศาล

๓. กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงวัฒนธรรม สำนักนายกรัฐมนตรี ฯลฯ ควรเร่งรณรงค์สร้างจิตสำนึกให้ผู้ชายมีความเข้าใจและการหัดต่อสิทธิมนุษยชน สิทธิของผู้หญิงมากขึ้น นอกจากนี้ควรควบคุมต่อที่เหยยแพร์นำเสนองานแนวคิด หลักการที่ส่งเสริมความรุนแรงทางเพศ เช่น บทละครไหรทัศน์ที่เขียนให้หวานอกบ่อมีนิ่นนางเอกไทยไม่ต้องรับผิดชอบ เป็นต้น

ผู้เขียน

(นายเต้นท์ งามริโภ)

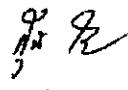
ประธานกรรมการศึกษมนุษยชนแห่งชาติ

นางสาว อรุณรัตน์
(นางสาวนันดา สุภาพงศ์)

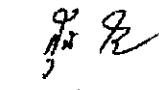
กรรมการศึกษมนุษยชนแห่งชาติ

นายประดิษฐ์ เจริญไทรทวี
(นายประดิษฐ์ เจริญไทรทวี)

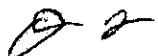
กรรมการศึกษมนุษยชนแห่งชาติ


(นายสุทธิน พนงกอต)
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ


(นายธวรดี ไกศรนาวิน)
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ


(นางสาวนี "จิรารัตน์")
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ


(นายพยุงอัมพร มีฤทธิ)
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ


(นายสาวยากร วงศ์สิงห์)
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำเนาลงนามคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ลงวันที่ ๕ วิถีเรียม ๒๕๖๗