



ที่ สม ๐๐๐๓/๒๕๖

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๔๒๒ ถนนพญาไท เขตปทุมวัน กทม. ๑๐๓๓๐

พ สิงหาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ลูกจ้างโรงเรียนเอกชนถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐

ตามที่ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๑ เป็นต้นไปนั้น ในส่วนที่ ๖ การคุ้มครองการทำงาน มาตรา ๘๖ กำหนดให้กิจการของโรงเรียนเอกชนไม่อยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน มีผลทำให้ลูกจ้างหรือผู้ปฏิบัติงานของโรงเรียนเอกชนที่เคยส่งเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม ตามมาตรา ๓๓ ต้องถูกตัดสิทธิประกันสังคมไม่สามารถส่งเงินสมทบเข้ากองทุนและรับประโยชน์ทดแทน ๑ กรณี ได้แก่ กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย ทูพพลภาพ ดาย กลอดบุตร สงเคราะห์บุตร ชราภาพ บำเหน็จ บำนาญ และว่างงาน ยกเว้นจะได้รับเงินสมทบ กรณีประกันชราภาพคืนเท่านั้น ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นว่าเป็นการละเมิดสิทธิแรงงานอย่างรุนแรง สวนทางกับนโยบายการขยายความคุ้มครองประกันสังคมสู่ลูกจ้างและแรงงานกลุ่มต่างๆ ที่รัฐบาลหลายชุดได้ดำเนินการต่อเนื่อง

จากสถานการณ์ปัญหาดังกล่าว สำนักงานประกันสังคม (สปส.) กระทรวงแรงงาน และคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (ศช.) กระทรวงศึกษาธิการได้แนะนำให้ลูกจ้างของโรงเรียนเอกชนที่เป็นผู้ประกันคนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และต้องสิ้นสุดลงตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้ไปสมัครเป็นผู้ประกันตามมาตรา ๓๕ ภายใน ๖ เดือนนับแต่ที่กฎหมายโรงเรียนเอกชนใช้บังคับ จนถึงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑ มีลูกจ้างโรงเรียนเอกชนสมัครเป็นผู้ประกันตามมาตรา ๓๕ ประมาณ ๒๓,๐๐๐ คน เท่านั้น

เมื่อพิจารณารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว การออกพระราชบัญญัติดังกล่าว ขัดกับบทบัญญัติหลายมาตรา อาทิ เช่น

- มาตรา ๒๗ “สิทธิและเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญนี้รับรองไว้โดยชัดแจ้งโดยปริยายหรือโดยคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ย่อมได้รับความคุ้มครองและผูกพันรัฐสภา คณะรัฐมนตรี ศาล รวมทั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ และหน่วยงานของรัฐโดยตรงในการตรากฎหมาย การใช้บังคับกฎหมาย และการตีความกฎหมายทั้งปวง”

- มาตรา ๔๔ “บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพหลักประกันความปลอดภัยและสวัสดิภาพในการทำงาน รวมทั้งหลักประกันในการดำรงชีพในระหว่างการทำงาน และพ้นภาวะการทำงานตามที่กฎหมายบัญญัติ”

แนวนโยบายด้านกฎหมายและการยุติธรรม มาตรา ๘๑(๒) ระบุว่า “คุ้มครองสิทธิ และเสรีภาพของบุคคลให้พ้นจากการล่วงละเมิดทั้ง โดยเจ้าหน้าที่รัฐ และโดยบุคคลอื่น และต้องอำนวยความสะดวกยุติธรรมแก่ประชาชนอย่างเท่าเทียม”

แนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ มาตรา ๘๔ (๓) ส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ.....จัดระบบประกันสังคม รวมทั้งคุ้มครองให้ผู้ทำงานที่มีคุณค่าอย่างเดียวกัน ได้รับค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์ และสวัสดิการที่ไม่เป็นธรรมโดยไม่เลือกปฏิบัติ ฯลฯ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาการละเมิดสิทธิประกันสังคมที่เกิดขึ้นแก่ลูกจ้างของโรงเรียนเอกชน และกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าว จึงมีข้อเสนอต่อเนตอรัฐบาล ดังนี้

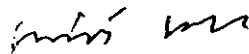
๑) เฉพาะหน้าขอให้รัฐบาลกำหนดมาตรการเร่งด่วนแก้ไขเยียวยาและคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของลูกจ้างทั้งหมดที่ได้รับผลกระทบ หรือสูญเสียสิทธิจากการประกาศใช้กฎหมายฉบับนี้ โดยไม่คำนึงว่า ลูกจ้างจะเลือกสมัครเป็นผู้ประกันตนตาม มาตรา ๓๘ หรือไม่

๒) ขอให้รัฐบาลเร่งทบทวนพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อแก้ไขมาตรา ๘๖ คั้นสิทธิประกันสังคมแก่ลูกจ้างของโรงเรียนเอกชน

๓) ขอให้รัฐบาลมีนโยบายให้ทุกกระทรวงที่จะมีการปรับปรุง หรือ ยกร่างพระราชบัญญัติใหม่ที่เกี่ยวข้องกับกิจการใด ต้องไม่มีบทบัญญัติที่ขกเว้นการคุ้มครองสิทธิแรงงานด้านต่างๆ ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกกรณี

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเสน่ห์ จามริก)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ