

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ 2.1 ถ.ท. 2556

๑๒๐ หมู่ ๓ ชั้น ๒-๔ อาคารรวมหน่วยงานราชการ "ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ พระยา ๕ ธันวาคม ๒๕๔๘" ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๖๐ โทรศัพท์ ๐๒ ๑๙๑ ๔๐๐๐ โทรสาร ๐๒ ๑๙๑ ๕๗๓๐

ที่ สปสช. ๐๗/ ๒๕๖๑

ତୁଳାମ ଟେଲି

18 M.A. 255

## เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย

## เรียน เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ สม.๐๐๐๔/ว.๑๔๕๖ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติกำหนดให้พนักงาน ลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบุคคลในครอบครัวของพนักงาน ลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๕ พ.ศ. .... และเอกสารประกอบจำนวน ๓ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้เสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิรับบริการสาธารณสุขตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยเห็นว่า ยังมีปัญหาความเหลื่อมล้ำของสิทธิในการรับบริการสาธารณสุขที่ต่างกัน ความละเว้นด้วยแล้วนั้น

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

๑.ข้อเสนอด้านนโยบายนั้น สปสช.ได้ดำเนินการเจตนารณ์ของรัฐธรรมนูญ และพระราชบัญญัติ หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๕ โดยให้ผู้รับบริการในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ให้มีสิทธิรับ บริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงการเข้าถึงบริการและความเสมอภาคมาโดยตลอด ซึ่งสอดคล้องกับข้อเสนอของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติอยู่แล้ว อย่างไรก็ตามข้อเสนอดังกล่าว สปสช.จะรับไว้เพื่อดำเนินการให้มีประสิทธิภาพ และบูรณาการกับหน่วยงานอื่นต่อไป เช่น การเข้าไปมีส่วนร่วม ในทบทวนแนวคิดและวิธีการจัดบริการและระบบบริการสาธารณสุขของประเทศไทย เป็นต้น

## ๒. ประเด็นการปรับปรุงกฎหมาย ซึ่งมีข้อเสนอ

๒.๑ เร่งรัดประกาศใช้พระราชบัญญัติฯตามมาตรา ๙ และ ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๕ นั้น ขอเรียนว่า คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ดำเนินการจัดให้ก่อรุ่มบุคคลตามมาตรา ๙(๒) ประกอบ ๙(๓) ซึ่งได้แก่ พนักงาน ลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบุคคลในครอบครัวของพนักงาน ลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๕ แล้ว โดยพระราชบัญญัติฯดังกล่าวอยู่ในระหว่างนายกรัฐมนตรีนำเข้าทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

ส่วนกลุ่มบุคคลตามมาตรา ๙ และ มาตรา ๑๐ กลุ่มนี้นั้น ประธานคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) ได้ดำเนินการขยายระยะเวลาการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกา ตามมาตรา ๙ และ ๑๐ และรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบมาโดยตลอด ซึ่งเป็นการปฏิบัติตาม มาตรา ๖๖ ซึ่งบัญญัติ “ให้ตราพระราชกฤษฎีกานี้ตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐

/ภายใน...

ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และหากไม่แล้วเสร็จให้ขยายระยะเวลาได้ครั้งละหนึ่งปี โดยให้สำนักงาน หรือสำนักงานและสำนักงานประกันสังคม แล้วแต่กรณี รายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อ คณารัฐมนตรีเพื่อทราบ และจัดให้มีการเผยแพร่รายงานนั้นต่อสาธารณะ”

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ และ ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ รวมทั้งมาตราอื่นแห่งพระราชบัญญัตินี้ที่เป็นอุปสรรคต่อการเข้าถึงหรือการจัดสรรงบริการฯอย่างได้ มาตรฐานและมีประสิทธิภาพ นั้น ประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ และ ๑๐ ที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติ เสนอให้แก้ไขว่า “ให้ผู้รับบริการดังกล่าวใช้สิทธิจากระบบอื่นที่ตนเองมีอยู่ก่อน หากสิทธินั้นด้อยกว่าและ หรือไม่ครอบคลุมเท่ากับสิทธิที่ได้รับตามกฎหมายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ให้ได้รับสิทธิเท่ากับที่ระบบ หลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนดไว้ โดยให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติต้องรับผิดชอบในส่วนต่างนั้น ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของผู้มีสิทธิเป็นหลัก ตามเจตนาหมายของรัฐธรรมนูญ” นั้น ขอเรียนว่า เป็น ประเด็นที่ สປสช.จะรับไว้ศึกษาถึงประโยชน์ ความจำเป็น ผลกระทบ ปัญหาอุปสรรคของมาตรการดังกล่าว เพื่อจะ นำไปใช้ในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายในวาระต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิษัย สวัสดิ์วร)

เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

ଶେଷ ପ୍ରେସରିଟାର କମ୍ପ୍ୟୁଟର  
ଏବଂ ପ୍ରୋଗ୍ରାମ ଲେଖଣ କ୍ଷମି  
ତାହାର ଅନ୍ଧାରୀ

### (ນາງສາວັດທະນາ ດອບໃຈກາລຸງໂມ)

### ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

18 GLA. 2556

## THE COUNCIL OF THE FIVE

ପାଇଁ କିମ୍ବା କିମ୍ବା କିମ୍ବା କିମ୍ବା କିମ୍ବା

สำนักกฎหมาย

ໄຕຣສັພໍ ០៦

સુલાલ

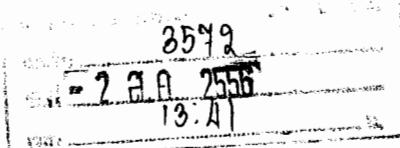
សូមអាសយដ្ឋាន

รายงานการประเมินผล

กับความต้องการที่ต้องการจะมีส่วนร่วม

## ມຢາສຍ

๒๘๙ ស៊ុក. ៩៣/២០២៣  
  
(នាយកដ្ឋានទីផ្សេងៗ ក្រសួងពេទ្យ)  
ទទួលទៅការអនុវត្ត និងអារម្មណការណ៍  
គ្រប់គ្រងការគណន៍របស់ខ្លួន និងប្រើប្រាស់  
ក្រសួងពេទ្យ ក្នុងថ្ងៃទី ២៧ ខែ មីនា ឆ្នាំ ២០២៣



ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๕๖



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุข ตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการข้าราชการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ สม ๐๐๐๔/๑๔๔๙  
ลงวันที่ ๓๓ มิถุนายน ๒๕๕๖

๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ สม ๐๐๐๔/๑๖๗๑  
ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีแบบท้าย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุขตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการข้าราชการ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ลงมติว่า

๑. รับทราบข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๒. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงาน ก.พ. รับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการ หากประเด็นได้ดำเนินการอยู่แล้ว ก็ให้เร่งรัดดำเนินการ ส่วนประเด็นใดยังไม่ได้มีการดำเนินการ ก็ให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน โดยให้อยู่ในกรอบของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ให้รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปประกอบการ

/พิจารณา ...

พิจารณาดำเนินการด้วย และหากพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายเรื่องได้ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับศึกษารายละเอียดและแนวทางการดำเนินการก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแบบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

เรียน เลขาธิการฯ ด้วย

เพื่อโปรดทราบ ~~และอนุมัติ~~  
กรณีต้องการให้ดำเนินการ

C'

(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

รองเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

บัญชี

(นายบุญเกื้อ สมนึก)  
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลไก  
- 2 ม.ค. 2556

กรกฎาคม ๑๖๕/๒๕๕๖

กรณี กรณีที่ ก.๒๐๐๐๔/๑๖๕/๒๕๕๖  
รบ. ก.๒๐๐๐๔/๑๖๕/๒๕๕๖

(นายวีรวิทย์ วีรวิวิทย์)

รองเลขานุการ รักษาการแทน

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

- ๒ ม.ค. 2556

มอบกลุ่มงานบริหารงานที่ไว้

บัญชี

(นายบุญเกื้อ สมนึก)  
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลไก

- 5 ม.ค. 2556

บัญชี

(นายเสน่ห์ พูลพิพัชัย)  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริหารที่ไว้

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุขตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการข้าราชการ ให้ทราบ ดังนี้

---

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลัง
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๖. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๗. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๘. เลขาธิการ ก.พ.
๙. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

### บัญชีหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุขตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการข้าราชการ

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๒.๒/๑๖๕๒๙  
ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๓/๔๒๑๔  
ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ที่ รง ๐๖๐๙/๗๐๑๔  
ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๒๘  
ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๖
๖. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๑/๑๕๖  
ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๖
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑/๔๐๕๙ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๗๒.๖/๑๙๗๘✓



กระทรวงคลัง  
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุข ตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการข้าราชการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ก) ๑๕๕๓ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖  
๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๓๒๗ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็น ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุข ตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการข้าราชการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. การดำเนินการตามข้อเสนอแนะนโยบายของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ขอให้ทบทวนนโยบายและแนวคิดว่าด้วยสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภท ให้สอดคล้องกับแนวทางตามเกติการะระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (ICESCR) ข้อ ๑๒ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๕๑ และมาตรา ๘๐ (๒) โดยเสนอให้มีกลไกรับผิดชอบดูแลข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัด ด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมการทำงานหรือสถานประกอบการ นั้น กระทรวงการคลังเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะดังกล่าว อย่างไรก็ได้ ข้อเสนอแนะดังกล่าวมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงบประมาณ เป็นต้น ซึ่งจะต้องหารือร่วมกันโดยกำหนดกรอบแนวคิด และความเป็นไปได้ที่จะดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าว ตลอดจนพิจารณาถึงภาระงบประมาณ ที่อาจเกิดขึ้นก่อนให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา

๒. การดำเนินการตามข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมาย ที่ขอให้กระทรวงการคลังแก้ไข พระราชบัญญัติเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยเสนอให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการ ระบบสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการหรือกลุ่มใดๆ รับผิดชอบบริหารจัดการระบบสวัสดิการ รักษาพยาบาลข้าราชการ นั้น ในเรื่องดังกล่าว พระราชบัญญัติเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นกฎหมายที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับ การจ่ายเงินบางประเภทตามงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งบัญญัติให้ การจ่ายเงินตามงบประมาณรายจ่าย เป็นเงินสวัสดิการจากทางราชการให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ โดยพระราชบัญญัติดังกล่าวจะต้องกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ่ายเงิน วิธีการเบิกจ่าย อัตราการจ่ายและหลักเกณฑ์อื่นตามที่เห็นสมควร ซึ่งหลักเกณฑ์อื่น ตามที่เห็นสมควรจะต้องเป็นหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินเท่านั้น ดังนั้น การแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย โดยให้มีคณะกรรมการบริหารระบบสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการไว้ในพระราชบัญญัติฯ จึงไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากอาจขัดต่อกฎหมายที่ให้อำนาจไว้ อย่างไรก็ได้ ปัจจุบันระบบสวัสดิการ

รักษาพยาบาลข้าราชการมีคณะกรรมการบริหารระบบสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ ซึ่งแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๓ (หนังสือที่ อ้างถึง ๒.) ทำหน้าที่จัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับนโยบายด้านการเงินการคลัง การบริหารจัดการระบบสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ และข้อเสนอเกี่ยวกับ สิทธิประโยชน์ของผู้มีสิทธิในระบบสวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการแก่กระทรวงการคลัง ซึ่งสอดคล้องกับ ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในประเด็นดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำเนาถูกต้อง

(นายจุลกัลป์ ปัญญาภิลักษณ์)  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนประจำบูรพาภิการ

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๓๘๔

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๕๗

# ด่วนที่สุด

ที่ นท ๐๒๑๓.๓/ พช.๗๔



กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุข ตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการข้าราชการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ค) ๑๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามที่ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็น เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุข ตามระบบหลักประกันสุขภาพ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการข้าราชการ ซึ่งมีข้อเสนอแนะนโยบายในส่วนที่เกี่ยวข้องว่า คณะกรรมการรัฐมนตรี โดยกระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมบัญชีกลาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สมควรหารือกัน เกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ รวมทั้งสวัสดิการด้านสุขภาพสำหรับข้าราชการส่วนท้องถิ่น เช่น จัดตั้งเป็นกองทุน การรักษาพยาบาล ตลอดจนการหาแนวทางเพื่อให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นสามารถใช้ระบบการเบิกจ่ายตรง ค่ารักษาพยาบาลได้อย่างเดียวกับข้าราชการอื่น ความละเอียดตามที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงและการใช้สิทธิรับบริการสาธารณสุขของข้าราชการพลเรือนกับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ให้เหมาะสม มีประสิทธิภาพ ทั่วถึง และเสมอภาค จึงเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะนโยบายดังกล่าว ดังนี้ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาการจัดระบบสวัสดิการของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งยังไม่เป็นระบบเบิกจ่ายตรงเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือน โดยพบว่า ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นหรือผู้มีสิทธิเข้ารับการรักษาพยาบาล จะต้องสำรองเงินจ่ายค่ารักษาพยาบาลไปก่อน แล้วจึงนำไปเสริจรับเงินไปขอเบิกจ่ายจากต้นสังกัด เนื่องจากยังไม่มีระบบกองทุนเข้ามารับผิดชอบในการเบิกจ่ายเงิน อีกทั้งยังเป็นภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบในการเบิกจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลให้กับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นด้วยงบประมาณของตนเอง ดังนั้น จึงได้ร่วมกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) จัดตั้งกองทุนค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นขึ้น ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนของการออกแบบ แก้ไขและเบี่ยงที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำเนาถูกต้อง

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๒๓-๕๗๔๔-๕

นายสุรัตน์ บังอรภิลักษณ์  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผน สำนักวิชาการ



ที่ ร ๐๖๐๙/ก๑๗๕

กระทรวงแรงงาน  
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง  
กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕๘๙ กฤกฏาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุข ตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการข้าราชการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๕๕๓ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุขตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการข้าราชการ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการ และจะมีการนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒ กฤกฏาคม ๒๕๕๖ จึงขอให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงานพิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุขตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการข้าราชการแล้ว เห็นด้วยกับข้อเสนอดังกล่าว เนื่องจากข้อเสนอแนะดังกล่าวเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขของประเทศไทยในภาพรวม โดยเฉพาะข้อเสนอในการปรับปรุงและผลักดันร่างกฎหมาย ที่จะทำให้ประชาชนคนไทยทุกคนมีสิทธิเข้าถึงการรักษาพยาบาลขั้นพื้นฐานได้อย่างเท่าเทียมกัน ดังนี้

๑. เห็นด้วยกับข้อเสนอการเร่งรัดการแก้ไขมาตรา ๔ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติ หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งจากเดิมที่กำหนดให้ผู้มีสิทธิรับบริการสาธารณสุขตามกฎหมายอื่น จะต้องไปใช้สิทธิตามกฎหมายนั้น การแก้ไขเป็นให้ผู้รับบริการต้องใช้สิทธิจากระบบบริการอื่นที่ตนเองมีสิทธิอยู่ก่อน หากสิทธินั้นด้อยกว่าหรือไม่ครอบคลุมเท่ากับสิทธิที่จะได้รับตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ให้ได้รับสิทธิเท่ากับที่ระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนด โดยให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เป็นส่วนต่าง โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของผู้มีสิทธิเป็นหลัก จะสามารถแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานของผู้มีสิทธิจากการอื่นอีก

๒. เห็นด้วยกับข้อเสนอการเร่งรัดผลักดันร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้เสียหายจากการรับบริการสาธารณสุข พ.ศ. .... เพื่อให้ความคุ้มครองแก่ผู้เสียหายจากการรับบริการสาธารณสุข ซึ่งจากเดิม มาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ จะให้ความคุ้มครองแก่ผู้เสียหายจากการรับบริการสาธารณสุขเฉพาะผู้ป่วยในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเท่านั้น แต่ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้เสียหายจากการรับบริการสาธารณสุข พ.ศ. .... ผู้ป่วยทุกกลุ่มที่ได้รับความเสียหายจากการรับบริการสาธารณสุขจะได้รับความคุ้มครองโดยมีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือเบื้องต้นและเงินชดเชยอย่างเท่าเทียมกัน

๓. เห็นด้วยกับข้อเสนอการเร่งรัดผลักดันร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ซึ่งมีการแก้ไขมาตราต่าง ๆ ให้ขยายข้อเสนอความคุ้มครองด้านการรักษาพยาบาลและบริการสาธารณสุข แก่ผู้ประกันตนมากขึ้น เช่น การขยายบริการให้ครอบคลุม การส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค การขยายความคุ้มครองการรักษาพยาบาลให้ครอบคลุมผู้ประกันตนที่จะใจหรือยินยอมก่อให้เกิดอันตรายหรือเจ็บป่วย ซึ่งขณะนี้กระทรวงแรงงานโดยสำนักงานประกันสังคมได้ดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวอยู่ในระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรโดยผ่านการพิจารณาไว้แล้ว และเตรียมเข้าสู่การพิจารณาในวาระ ๓ ตามลำดับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยตำรวจเอก   
(เฉลิม อุยบำรุง)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม  
สำนักจัดระบบบริการทางการแพทย์  
โทร. ๐ ๒๘๕๖ ๒๕๐๑  
โทรสาร ๐ ๒๕๑๕ ๒๔๙๖

สำเนาถูกต้อง  
  
(นายจุลักษณ์ ปัญญาติลักษณ์)  
นักวิเคราะห์นโยบาย/วิชาการ

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๓/๒๘๙

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุข  
ตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการข้าราชการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๕๕๓  
ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็น  
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน  
แห่งชาติเสนอ เรื่อง ข้อเสนอแนะ นโยบาย และข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิในการรับบริการ  
สาธารณสุขตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการข้าราชการ  
ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ข้อเสนอแนะ นโยบาย และข้อเสนอในการปรับปรุง  
กฎหมายดังกล่าวมีสาระสำคัญและเจตนา良娠ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน และเพื่อให้บุคคล  
มีสิทธิเสมอภาคในการรับบริการสาธารณสุขที่เหมาะสม ได้มาตรฐานอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ  
จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะพิจารณารับทราบในหลักการข้อเสนอแนะ นโยบาย และข้อเสนอในการปรับปรุง  
กฎหมาย กรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุขตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม  
และระบบสวัสดิการข้าราชการ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอ โดยให้หน่วยงาน  
ที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรวิทย์ จำปีรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำเนาถูกต้อง

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๖๕ ๑๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๗๓ ๘๔๑๘

(นายจุลก้าปี ปัญญาติลักษณ์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๖๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุขตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการข้าราชการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๕๕๔๓  
ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็น เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุขตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการข้าราชการ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกាបิน Laden ว่า การเสนอเรื่อง ดังกล่าวของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๒๕๗ วรรคหนึ่ง (๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่บัญญัติให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย และกฎ ต่อรัฐสภา หรือคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อเสนอแนะนโยบายให้ทบทวนแนวคิดและวิธีการจัดบริการและระบบบริการสาธารณสุขของประเทศไทย ทบทวนนโยบายและแนวคิดว่าด้วยสวัสดิการข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภท และทบทวนการจ่ายเงินให้หน่วยบริการหรือเครือข่ายหน่วยงาน บริการ นั้น คณะกรรมการรัฐมนตรีอาจมีมติมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อเสนอแนะดังกล่าวไปพิจารณาได้

๒. ข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีเร่งรัดให้ผลักดันร่างพระราชบัญญัติ คุ้มครองผู้เสียหายจากการรับบริการสาธารณสุข พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... นั้น ปรากฏว่ามีร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้เสียหายจากการรับบริการสาธารณสุข พ.ศ. ....

(นางสาวสารี อ่องสมหวัง กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๖๓๑ คน เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการสาธารณสุข พ.ศ. .... (นางอรพรรณ เมราดิลกกุล กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๘๕ คน เป็นผู้เสนอ) บรรจุอยู่ในระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยไม่มีร่างพระราชบัญญัตินำเสนอที่คำนึงรัฐมนตรีเสนออย่างไรก็ได้ คำนึงรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ กรณีร่างกฎหมายของประชาชนที่บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร หากมีร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยคำนึงรัฐมนตรีซึ่งมีหลักการเดียวกันกับสมควรให้พิจารณาไปพร้อมกัน ดังนั้น กรณีการผลักดันร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้เสียหายจากการรับบริการสาธารณสุข พ.ศ. .... คำนึงรัฐมนตรีจึงอาจมีมติมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขรับไปพิจารณา สำหรับร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ดังนั้น ในขั้นนี้คำนึงรัฐมนตรีจึงเพียงรับทราบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และอาจมีมติมอบหมายให้กระทรวงแรงงานรับข้อเสนอแนะดังกล่าวไว้เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในชั้นสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

๓. ข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีเร่งรัดการประกาศใช้พระราชบัญญัติ  
ตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ และกรณีเสนอให้แก้ไขพระราชบัญญัติเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้น เป็นการเสนอให้มีการปรับปรุงกฎหมายและกฎหมายเพื่อส่งเสริมสิทธิมนุษยชน ซึ่งคำนึงรัฐมนตรีสามารถมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงการคลังรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนไปพิจารณาได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอัชพร จารุwin ดา)

เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๔๒ (นางสาวจันทกานต์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๐ ๗๖๔๑

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

สำเนาถูกต้อง

(นายจุลกัลป์ ปัญญาดิลก)  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

ค่าว่าไฟอสังหาริมทรัพย์  
ที่ นร ๑๐๐๑/๗๙๖



สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวนานท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายกรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุขตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๕๕๗

ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุขตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการข้าราชการ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ ความแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นชอบด้วยกับข้อเสนอแนะนโยบายที่เห็นควรให้คณะกรรมการรัฐมนตรี โดยกระทรวงคลัง กรมบัญชีกลาง สำนักงาน ก.พ. และองค์กรกลางบริหารงานบุคคล ทุกแห่ง หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องอื่นใด ทบทวนนโยบายและแนวคิดว่าด้วยสวัสดิการข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภทให้สอดคล้องกับมาตรา ๕๔ และมาตรา ๘๐ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ รวมทั้งจัดให้มีกลไกรับผิดชอบดูแลสวัสดิการด้านสุขภาพของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดเพื่อให้ได้รับบริการด้านการสาธารณสุขไม่ให้ด้อยกว่าระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และระบบประกันสังคม หรืออาจจัดให้มีระบบการประกันสุขภาพกลุ่มกับบริษัทเอกชนตามความสมัครใจของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัด ทั้งนี้ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗

๒. เห็นชอบด้วยกับข้อเสนอในการปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อกำหนดให้ผู้รับบริการ ต้องใช้สิทธิจากระบบบริการอื่นที่ตนเองมีสิทธิอยู่ก่อน หากสิทธินั้นด้อยกว่าหรือไม่ครอบคลุม เท่ากับสิทธิที่จะได้รับตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จึงจะให้ได้รับสิทธิเท่ากับ ที่ระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนดต่อไป โดยให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพ แห่งชาติเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เป็นส่วนต่าง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป  
ด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายนนทิกร กาญจนะจิตรา)

เลขาธิการ ก.พ.

สำเนาถูกต้อง

(นายจุลก์ปี ปัญญาดิลก)  
นักวิเคราะห์ทุนนโยบายและแผนปฏิบัติการ

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๕๖๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๕๗๑

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑/๒๕๖๗



สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๒๓/ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุขตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการข้าราชการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๕๕๘ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๖

ตามที่ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่อง ข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กรณีสิทธิในการรับบริการสาธารณสุขตามระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการข้าราชการ ของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ทบทวนข้อเสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เนื่องจากข้อเสนอบางประดิษฐ์ได้มีการดำเนินการอยู่แล้ว อีกทั้งข้อเสนอส่วนใหญ่มีผลกระทบสูงและอาจส่งผลให้เกิดความชัดแย้งระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในระบบหลักประกันสุขภาพ โดยรวมมีการศึกษาเพิ่มเติมถึงผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้น โดยเฉพาะประเด็นที่มีความอ่อนไหว/จำเป็นต้องศึกษาถึงผลกระทบอย่างรอบด้าน เช่น การผลักดันร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองความเสียหายจากการรับบริการสาธารณสุข และการเสนอให้จ่ายเงินสถานบริการโดยแยกเงินเดือนและค่าตอบแทน เป็นต้น รวมทั้งประเด็นที่มีผลกระทบสูง/อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบการเงินการคลัง เช่น การกำหนดให้สิทธิหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าเป็นบริการพื้นฐาน โดยให้ผู้มีสิทธิที่มีกองทุนอื่นๆและเฉพาะสามารถได้รับบริการเพิ่มเติมขึ้นได้ และการกำหนดให้บุคคลไม่มีสถานะทางทะเบียนเป็นกลุ่มบุคคลที่ไม่ต้องร่วมจ่าย เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาทางสังคม  
โทร ๐-๒๒๔๐-๔๐๔๕ ต่อ ๓๒๑๔  
โทรสาร ๐-๒๒๔๒-๒๔๒๗  
E-mail: [chirapun@nesdb.go.th](mailto:chirapun@nesdb.go.th)

สำเนาถูกต้อง

(นายจุลักษณ์ ปัญญาดิลก)  
ผู้ว่าราชการทุกนายและแผนปฏิบัติการ