

(๓) คำร้องที่ ๙๖/๒๕๕๕ เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีคัดค้านโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานชีวมวลของบริษัท
ทุ่งสัง กรีน จำกัด ในพื้นที่ตำบลทุ่งสัง อำเภอทุ่งใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช

นายวิทยา เชื้อพุทธ และนายจิรวุฒิ สีขีวัฒน์ ผู้ร้องได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน
แห่งชาติ ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งสังมีมติเห็นชอบให้มีการสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานชีวมวล ในพื้นที่หมู่ที่
๖ ตำบลทุ่งสัง อำเภอทุ่งใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งดำเนินการโดยบริษัท ทุ่งสัง กรีน จำกัด โดยไม่ได้
ชี้แจงให้ชาวบ้านทราบและไม่ให้ชาวบ้านมีส่วนร่วมใดๆ ในการตัดสินใจ โดยชาวบ้านเห็นว่าเป็นโครงการที่อาจ
ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน และต่อมาบริษัทฯ ได้ดำเนินการทั้งที่บริษัทฯ ยังไม่ได้รับใบอนุญาต
ประกอบกิจการโรงงานจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม จึงร้องเรียนมายังคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
เพื่อให้ตรวจสอบโครงการดังกล่าว

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาจากข้อเท็จจริงที่ได้จากการตรวจสอบ ข้อมูลหมายที่
เกี่ยวข้อง แล้วเห็นว่า โครงการโรงไฟฟ้าชีวมวลในพื้นที่ตำบลทุ่งสัง เป็นโครงการที่อาจส่งผลกระทบต่อ
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และวิถีชีวิตของคนในชุมชน เอกชนและหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องจึงมีหน้าที่
ต้องศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมของพื้นที่และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นหากมีโรงไฟฟ้าเพื่อนำข้อมูลผลกระทบ
ด้านต่างๆ ตลอดจนการป้องกันและแก้ไขปัญหาผลกระทบมาชี้แจงรายละเอียดให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับ
ทราบ โดยข้อมูลดังกล่าวจะต้องชัดเจนและเพียงพอที่จะทำให้ประชาชนในพื้นที่เข้าใจ หมัดข้อสงสัย และ
สามารถแสดงความคิดเห็นและร่วมตัดสินใจเกี่ยวกับโครงการดังกล่าวได้ ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวต้อง
กระทำก่อนที่หน่วยงานรัฐจะตัดสินใจให้ความเห็นชอบโครงการ เมื่อปรากฏว่าบริษัทฯ และหน่วยงานที่
เกี่ยวข้องได้ให้ความเห็นชอบไปโดยไม่มีการศึกษาและจัดกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างแท้จริง
ตามรัฐธรรมนูญ จึงเป็นการละเมิดสิทธิชุมชนและสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชน ผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่ และ
แม้ว่าพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จะกำหนดให้การอนุญาตโครงการเป็นอำนาจ
ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานก็ตาม แต่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานต้องขอความเห็นจาก
กรมโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อประกอบการอนุญาตด้วย ซึ่งก่อนที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะให้ความเห็นต่อ
คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานนั้น กรมโรงงานอุตสาหกรรมต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับสิทธิตาม
รัฐธรรมนูญด้วย ดังนั้น ความเห็นของประชาชนในพื้นที่โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง และ
การศึกษาความเหมาะสมของพื้นที่โครงการตลอดจนผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนจึงเป็นสาระสำคัญที่
ต้องถูกนำมาพิจารณาประกอบการอนุญาตโครงการ การที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งระดับองค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช และกรมโรงงานอุตสาหกรรม ไม่ดำเนินการให้สอดคล้องกับสิทธิของประชาชน
ซึ่งมีความผูกพันโดยตรงต่อการใช้อำนาจของหน่วยงานรัฐจึงเป็นการละเมิดสิทธิของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ

ดังนั้น จึงกำหนดให้มีมาตรการแก้ไขปัญหาและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ดังนี้

๑. มาตรการแก้ไขปัญหา

- เห็นควรให้จังหวัดนครศรีธรรมราชและองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งสัง ประสานหน่วยงานรัฐที่
เกี่ยวข้องและนักวิชาการด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อตรวจสอบสภาพพื้นที่ และศึกษารายละเอียดโครงการ ผลกระทบ

ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ รวมทั้งมาตรการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการประกอบกิจการ โรงไฟฟ้าชีวมวล และนำข้อมูลดังกล่าวเผยแพร่โดยวิธีการที่จะทำให้ประชาชนในพื้นที่รับทราบและศึกษาตาม ระยะเวลาพอสมควร ตามเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๕๗

- เห็นควรให้องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งสังจัดประชุมประชาคมหรือจัดกระบวนการมีส่วนร่วมด้วยวิธี อื่นๆ ของประชาชนในพื้นที่หมู่ ๖ และหมู่บ้านใกล้เคียงพื้นที่โครงการ เพื่อสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและ ข้อกังวลของประชาชนผู้มีส่วนได้เสียประกอบการพิจารณาของกรมโรงงานอุตสาหกรรมและคณะกรรมการ กำกับกิจการพลังงาน

- เห็นควรให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมและจังหวัดนครศรีธรรมราชทบทวนความเห็นเกี่ยวกับการออก ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานผลิตไฟฟ้าของบริษัท ทุ่งสัง กรีน จำกัด ในพื้นที่หมู่ ๖ ตำบลทุ่งสัง อำเภอ ทุ่งใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช โดยขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นโดยละเอียด และนำคำคัดค้านและความเห็นของประชาชนซึ่งผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมอย่างแท้จริงในพื้นที่มา ประกอบการพิจารณาด้วย

-เห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับความ เหมาะสมของพื้นที่โครงการ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งบริษัท ทุ่งสัง กรีน จำกัด ดำเนินการตาม ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง มาตรการป้องกัน แก้ไข และติดตามตรวจสอบผลกระทบ สิ่งแวดล้อมสำหรับผู้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามกฎหมายว่า ด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม สำหรับการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงชีวมวล (ประเภทเชื้อเพลิง แห้ง) อย่างเคร่งครัด

๒ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

- เห็นควรเสนอแนะให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแก้ไขประกาศกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยควรกำหนดขนาดโครงการโรงไฟฟ้าชีวมวลขนาดเกินกว่า ๑ เมกะวัตต์ เป็นโครงการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ เพื่อให้มีมาตรการป้องกันและแก้ไข ปัญหาผลกระทบจากโรงไฟฟ้าขนาดเกิน ๑ เมกะวัตต์ เป็นหลักประกันแก่ประชาชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

- เห็นควรเสนอแนะให้กระทรวงพลังงานสนับสนุนนโยบายโรงไฟฟ้าชีวมวลขนาดไม่เกิน ๑ เมกะวัตต์ เนื่องจากเป็นโรงไฟฟ้าขนาดเล็กที่ชุมชนสามารถนำวัสดุทางการเกษตรหรือวัสดุเหลือใช้ภายในชุมชนมาเป็น เชื้อเพลิงได้ และเป็นโครงการขนาดเล็กที่ไม่ก่อให้เกิดปัญหาผลกระทบที่เกินกว่าความสามารถในการแก้ไข ปัญหาภายในชุมชน

- เห็นควรเสนอแนะให้กระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนดให้โรงไฟฟ้าชีวมวลขนาดเกิน ๑ เมกะ วัตต์ เป็นโครงการที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพ ตามพระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

- เห็นควรเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทยร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขสั่งการให้องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นทุกองค์กรออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดให้โรงไฟฟ้าชีวมวลขนาดเกิน ๑ เมกะวัตต์ เป็นโครงการที่อาจ

ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ ทั้งนี้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาตโครงการ และการจัดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในพื้นที่

- เห็นควรเสนอแนะให้องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งสังออกข้อกำหนดเกี่ยวกับเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ การอนุญาตหรือการให้ความเห็นประกอบการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อ สิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ตำบลทุ่งสัง

ทั้งนี้ ให้จังหวัดนครศรีธรรมราช องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งสัง กรมโรงงานอุตสาหกรรม และ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวง พลังงาน กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงมหาดไทย ดำเนินการโดยเร็ว แล้วแจ้งให้คณะกรรมการสิทธิ มนุษยชนแห่งชาติทราบผลภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับรายงานฉบับนี้ หากล่วงเลยกำหนดระยะเวลา ดังกล่าวให้ทวงถามและดำเนินการตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ ต่อไป